EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în vederea adaptării regimului achizițiilor directe la necesitățile concrete de funcționare ale autorităților contractante. În contextul creșterii prețurilor la energie și al costurilor aferente încălzirii, asigurarea accesului neîntrerupt la utilitățile și resursele necesare desfășurării activității instituțiilor publice impune identificarea unor soluții legislative care să permită realizarea acestor achiziții în condiții de operativitate, cu respectarea obligațiilor aplicabile în materia achizițiilor publice.

Necesitatea adoptării prezentei propuneri legislative în procedură de urgență este determinată de caracterul indispensabil al resurselor vizate pentru funcționarea autorităților contractante și de riscul ca aplicarea în continuare a regimului general al achizițiilor directe să genereze întârzieri în asigurarea acestora. În condițiile creșterii costurilor de aprovizionare și ale necesității pregătirii pentru sezonul rece, intervenția legislativă trebuie realizată în timp util pentru a preveni eventualele disfuncționalități în furnizarea serviciilor publice.

Asigurarea continuității activității autorităților contractante depinde în mod direct de disponibilitatea utilităților și a combustibililor destinați încălzirii spațiilor în care acestea își desfășoară activitatea. Alimentarea cu apă, serviciile de canalizare, furnizarea energiei electrice și a gazelor naturale, precum și aprovizionarea cu combustibili lichizi și solizi destinați încălzirii reprezintă necesități esențiale, a căror neasigurare poate afecta îndeplinirea atribuțiilor legale ale instituțiilor publice și furnizarea serviciilor către populație.

În cazul spitalelor, unităților de învățământ, instituțiilor de asistență socială și al celorlalte autorități contractante, asigurarea acestor resurse reprezintă o condiție indispensabilă pentru funcționarea normală. Lipsa apei, a energiei electrice, a gazelor naturale sau a combustibililor necesari încălzirii poate conduce la perturbarea ori chiar la întreruperea unor activități esențiale, cu efecte directe asupra beneficiarilor serviciilor publice.

În acest context, regimul achizițiilor publice trebuie să permită autorităților contractante să răspundă în timp util necesităților de aprovizionare cu aceste resurse. Atunci când achiziționarea unor resurse indispensabile depinde de parcurgerea unei proceduri de atribuire cu o durată administrativă semnificativă, există riscul ca formalitățile necesare contractării să nu poată fi corelate cu necesitatea asigurării continuității funcționării instituției. Acest risc devine mai pronunțat în situațiile în care creșterea prețurilor determină majorarea valorii estimate a achiziției și depășirea pragului legal aplicabil achiziției directe.

Creşterea preţurilor la energie, gaze naturale şi combustibili destinaţi încălzirii afectează în mod direct cheltuielile necesare funcţionării autorităţilor contractante. În cazul consumurilor care nu pot fi reduse sub un nivel minim fără afectarea activităţii instituţionale, majorarea preţurilor determină creşterea valorii achiziţiilor chiar şi în absenţa unei creşteri a cantităţilor necesare. În consecinţă, autorităţile contractante se pot vedea obligate să recurgă la proceduri de atribuire mai complexe pentru a procura aceleaşi resurse indispensabile activităţii curente.

În ceea ce priveşte pragul valoric al achiziţiei directe, legislaţia în vigoare nu prevede un regim distinct pentru utilităţile şi combustibilii destinaţi încălzirii spaţiilor utilizate de autorităţile contractante. Aplicarea pragului general acestor achiziţii poate determina, în condiţiile creşterii preţurilor, necesitatea parcurgerii unor proceduri de atribuire care implică un efort administrativ suplimentar, fără ca obiectul achiziţiei să se schimbe şi fără ca necesitatea publică pe care aceasta o satisface să fie mai puţin importantă.

Se impune, prin urmare, instituirea unei excepţii punctuale care să permită achiziţionarea directă a produselor şi serviciilor necesare asigurării utilităţilor, respectiv apă, canalizare, energie electrică şi gaze naturale, precum şi a combustibililor lichizi şi solizi destinaţi încălzirii spaţiilor în care autorităţile contractante îşi desfăşoară activitatea.

Măsura are în vedere caracterul indispensabil şi recurent al achiziţiilor vizate, precum şi necesitatea de a permite autorităţilor contractante să îşi adapteze în timp util aprovizionarea la condiţiile pieţei şi la nevoile reale de funcţionare. Excepţia se aplică tuturor autorităţilor contractante, indiferent de nivelul administraţiei publice sau de domeniul în care îşi desfăşoară activitatea, întrucât necesitatea asigurării utilităţilor şi a încălzirii priveşte întreaga categorie a acestora.

Adoptarea în procedură de urgenţă este justificată şi de necesitatea prevenirii unor efecte negative asupra execuţiei bugetare şi asupra utilizării eficiente a fondurilor publice. Aplicarea în continuare a regimului general, în condiţiile unor valori estimate majorate de evoluţia preţurilor, poate determina consumarea unor resurse administrative suplimentare pentru derularea procedurilor de atribuire, fără un beneficiu proporţional în raport cu natura şi caracterul indispensabil al achiziţiilor. Intervenţia legislativă promptă urmăreşte să permită autorităţilor contractante să îşi organizeze aprovizionarea în condiţii de predictibilitate şi să reducă riscul apariţiei unor situaţii în care necesităţile de funcţionare nu pot fi acoperite la timp.

Instituirea excepţiei de la pragul valoric general nu înlătură obligaţia autorităţilor contractante de a respecta celelalte dispoziţii legale aplicabile achiziţiilor directe, inclusiv regulile privind determinarea valorii estimate, transparenţa şi utilizarea eficientă a fondurilor publice. De asemenea, rămâne aplicabilă interdicţia divizării artificiale a achiziţiilor în scopul evitării

procedurilor de atribuire prevăzute de lege. Reglementarea propusă se limitează la categoriile de achiziții expres prevăzute, fără a modifica regimul general aplicabil celorlalte categorii de produse și servicii.

Prin urmare, instituirea excepției propuse reprezintă o măsură de adaptare a cadrului normativ la realitățile economice și la cerințele concrete de funcționare ale autorităților contractante, menită să faciliteze aprovizionarea în timp util cu resurse indispensabile și să reducă riscul ca formalitățile de atribuire să afecteze continuitatea activității instituțiilor publice. Soluția legislativă urmărește astfel să asigure un echilibru între respectarea regulilor în materia achizițiilor publice și necesitatea practică de a garanta funcționarea neîntreruptă a instituțiilor și furnizarea serviciilor publice de care depind cetățenii.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă, în procedură de urgență.

Pentru inițiatori,

Ciobotaru Dragoș - Fănică, deputat PNL

TABEL NOMINAL CU INIȚIATORII
Propunerii legislative pentru pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	CIOBOTARU DRAGOS	PNL	
2.	Ghidercă Bogdan	PNL	
3.	TÂLEA DUMITRU	PNL	
4.	CIOBANU ADRIAN	PNL	
5.	Neagu Petre-Emnil	P.N.L.	
6.	Ioan Florin	PNL	
7.	MOISEEV ALEXANDRIN	PNL	
8.	NĂCEANU SORIN	PNL	
9.	BUICAN CREȘTIAN	PNL	
10.	MOȘ ARINA	PNL	
11.	RUSU SĂBĂSTIAN MIHAI	PNL	
12.	BURDUJA SEBASTIAN-IOAN	PNL	
13.	Vela Ion Marcel	PNL	
14.	BOGDAN IONEL	PNL	
15.	VENUTA STĂNESCU	PNC	
16.	Oprea Octavian	PNL	
17.	GAL KAROLY	UDMR	
18.	PISTRU-POPA GEANINA	PNL.	
19.	CADAR RAZVAN	PNL	

20.	ANDREI ALEXANDRU	PNL	
21.	MATEI ANETA	PNL	
22.	Gal Calin	PNL	
23.	CHIRILĂ SIRGIL-ALIN	P.S.D.	
24.	ITAGIU AUGUSTIN FLORIN	P.S.D	
25.	CIMPIANU ANDREEA-PETRONELA	PNL	
26.	ALINA GEORGIU	PNL	
27.	SIMÓ ÖDÖN	UDMR	
28.	MOLNAR ANDREI	UDMR	
29.	BENDE SANDOR	UDMR	
30.	Kulcsár Zoltán	UDMR	
31.	KÖNCZEI CSABA	UDMR	
32.	BADIU GEORGEL	AUR	
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			