

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

#### **HOTĂRÂRE**

**privind aprobarea Metodologiei de stabilire a indicatorilor-cheie de performanță, a criteriilor privind acordarea recompenselor financiare anuale, precum și a mecanismului de acordare a recompenselor financiare anuale pentru personalul Agenției Naționale de Administrare Fiscală**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) - componenta Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), respectiv Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, Reforma R1 - reforma ANAF prin digitalizare, jalonul 197 "Reforma structurală a ANAF și modificările legislative pentru creșterea gradului de respectare a obligațiilor fiscale" prevede la punctul 2 Sistemul de indicatori de performanță și testarea integrității personalului ANAF funcționează: introducerea unei structuri de stimulare cu malus/bonus pentru funcționarii ANAF în legătură directă cu performanța indicatorilor-cheie de performanță.

Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului.

Legea nr. 164/2026 privind instituirea unui mecanism de recompensare a performanței pentru personalul autorităților administrației fiscale și vamale care funcționează în subordinea Ministerului Finanțelor cu atribuții în colectarea veniturilor bugetului general consolidat, precum și pentru modificarea unor acte normative

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

Legea nr. 164/2026 privind instituirea unui mecanism de recompensare a performanței pentru personalul autorităților administrației fiscale și vamale care funcționează în subordinea Ministerului Finanțelor stat cu atribuții în colectarea veniturilor bugetului general consolidat, precum și pentru modificarea unor acte normative prevede că personalul din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) și Autorității Vamale Române (AVR) poate beneficia de acordarea unor recompense financiare anuale, în funcție de gradul de îndeplinire a indicatorilor-cheie de performanță specifici activităților desfășurate.

În sensul acestei legi, acordarea acestor recompense se realizează cu respectarea principiilor corelării obiectivelor individuale cu obiectivele instituționale, obiectivității, legalității și transparenței, astfel încât mecanismul de recompensare să stimuleze performanța. Totodată, acordarea recompenselor financiare se bazează pe principiul performanței măsurabile, acestea fiind condiționate de atingerea indicatorilor de performanță aprobați la nivel instituțional. De asemenea, distribuirea recompenselor financiare se realizează cu respectarea principiului proporționalității, în raport cu ponderea contribuției fiecărei persoane la obținerea rezultatelor.

Instituirea mecanismului de tip bonus-malus asigură o corelare directă între acordarea resurselor salariale suplimentare și nivelul de performanță efectiv înregistrat de instituție, în concordanță cu obiectivele de reformă asumate de România prin PNRR. În acest sens, în cadrul Reformei R1 – Reforma ANAF prin digitalizare, jalonul nr. 197 „Reforma structurală a ANAF și modificările legislative pentru creșterea gradului de respectare a obligațiilor fiscale” prevede, la punctul 2 – „Sistemul de indicatori de performanță și testarea integrității personalului ANAF funcționează: introducerea unui mecanism de stimulare de tip bonus-malus pentru funcționarii ANAF, direct corelat cu gradul de realizare a indicatorilor-cheie de performanță”.

Prin Legea nr. 164/2026 s-a instituit mecanismul de recompensare financiară a personalului ANAF/AVR, motivat de rolul esențial pe care aceste instituții îl îndeplinesc în protejarea intereselor financiare ale statului, prin contribuția directă la colectarea veniturilor bugetului general consolidat. Reglementarea are în vedere complexitatea și gradul ridicat de responsabilitate al activităților

specifice administrației fiscale și vamale, respectiv administrarea creanțelor fiscale, controlul și inspecția fiscală, precum și controlul și supravegherea vamală, atribuții care implică un nivel ridicat de expunere la riscuri profesionale și standarde sporite de integritate. Totodată, mecanismul de recompensare financiară instituit prin lege urmărește stimularea performanței instituționale și individuale, creșterea eficienței activității de administrare fiscală și vamală, precum și menținerea și motivarea personalului calificat.

### **2.3 Schimbări preconizate:**

Potrivit art. 5 din Legea nr. 164/2026 "[...] metodologia de stabilire a indicatorilor-cheie de performanță la nivelul structurilor organizatorice, precum și criteriile privind acordarea recompenselor financiare anuale, detaliate în funcție de activitate, se aprobă prin hotărâri ale Guvernului [...]".

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului (HG) se reglementează metodologia de stabilire a indicatorilor-cheie de performanță la nivelul structurilor organizatorice ale Agenției, precum și criteriile și modalitatea de acordare a recompenselor financiare anuale pentru personalul instituției, adaptate specificului fiecărui domeniu de activitate.

Anexa la proiectul de act normativ instituie criteriile de repartizare a recompenselor financiare către personalul aparatului propriu și al structurilor subordonate Agenției, în funcție de specificul activității desfășurate și de gradul de realizare a indicatorilor-cheie de performanță. Criteriile de repartizare a recompenselor financiare au în vedere nivelul contribuției individuale la realizarea veniturilor încasate la bugetul general consolidat și la activitățile de sechestrare și valorificare a bunurilor în vederea recuperării creanțelor sau confiscării, după caz. Totodată, sunt avute în vedere nivelul de risc și complexitate operațională al activităților desfășurate, competența profesională demonstrată și implicarea în îndeplinirea sarcinilor suplimentare necesare realizării obiectivelor Agenției, precum și numărul, complexitatea și impactul constatărilor rezultate din activitatea de control, inclusiv gradul de complexitate al procesului de identificare și constatare a abaterilor de la normele legale .

Metodologia din anexa la proiectul de HG stabilește atât regulile generale de stabilire a indicatorilor cheie de performanță, condițiile de eligibilitate cât și cuantumul recompenselor financiare anuale ce pot fi acordate individual, acestea fiind diferențiate pe trei niveluri, în funcție de activitatea desfășurată. Același act normativ include modalitatea de realizare a plății recompenselor financiare, situațiile de neacordare a acestora, precum și faptul că metodologia de stabilire a indicatorilor de performanță la nivelul structurilor organizatorice și criteriile detaliate în funcție de activitate se aprobă prin ordin al președintelui ANAF.

Din mecanismul de acordare a recompenselor financiare anuale s-a propus și se justifică excluderea persoanelor care se află în situații de arest preventiv sau trimitere în judecată, respectiv menținerea acordării pentru personalul ale cărui raporturi de serviciu/muncă încetează ca urmare a pensionării în condițiile legii.

Proiectul de hotărâre a Guvernului include un articol în care au fost enunțate criteriile de acordare a recompenselor financiare anuale în funcție de care se diferențiază activitățile de la nivelurile 1-3 de recompensare financiară. Diferențierea acordării recompenselor financiare se referă la activitatea desfășurată și nu la personalul agenției .

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 110 alin.(4) din Constituția României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât reprezintă un act de administrare a treburilor publice, necesar bunei administrări a Guvernului României, având un temei expres în art.5 din Legea nr.164/2026 care prevede că "Mecanismele prevăzute la art. 1 alin. (1) și la art. 3 alin. (2), metodologia de stabilire a indicatorilor-cheie de performanță la nivelul structurilor organizatorice, precum și criteriile privind acordarea recompenselor financiare anuale, detaliate în funcție de activitate, se aprobă prin hotărâri ale Guvernului, în termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I"

Acest proiect de hotărâre de Guvern prin obiectul său de reglementare este un act necesar și obligatoriu a fi emis, fără de care efectele Legii nr.164/2026 nu se pot produce. Emiterea acestui proiect de hotărâre nu presupune o decizie de oportunitate, aflată la latitudinea Guvernului, ci este

necesar a fi emis de Guvern pentru asigurarea executării Legii nr.164/2026, având ca finalitate punerea în aplicare și continuarea unor obligații și soluții normative preexistente.

Caracterul necesar al proiectului de hotărâre de Guvern rezultă din existența unui temei juridic anterior (Legea nr. 164/2026) și din faptul că măsurile propuse reprezintă o concretizare și o operaționalizare a dispozițiilor deja stabilite. Proiectul are un caracter administrativ și executoriu. Măsurile prevăzute nu urmăresc redefinirea obiectivelor fundamentale ale Agenției și nici modificarea obiectivelor strategice asumate, ci reglementează modalitatea concretă necesară aplicării unui mecanism deja aprobat. Amânarea adoptării prezentului act normativ ar conduce la crearea unor dezechilibre în gestionarea resurselor umane din cadrul administrației fiscale, cu consecințe directe asupra capacității instituționale necesare implementării și finalizării reformelor structurale finanțate prin PNRR. În absența adoptării cu celeritate a măsurilor propuse, capacitatea administrației fiscale de a asigura implementarea corespunzătoare a reformelor și investițiilor deja angajate ar fi afectată, cu riscul întârzierii sau al neîndeplinirii obiectivelor și termenelor asumate prin PNRR în materia consolidării capacității administrative și a creșterii eficienței administrării fiscale.

Prin urmare, intervenția normativă nu are ca finalitate promovarea unei politici publice noi și nici proiectul nu optează pentru o direcție nouă de reglementare, ci asigură condițiile necesare continuării, implementării și finalizării unor reforme și angajamente deja asumate, precum și prevenirea unor disfuncționalități în administrarea curentă a sistemului fiscal.

#### 2.4 Alte informații

Nu e cazul

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic

##### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

##### **3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.9. Alte informații**

Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

| - În mii lei (RON)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |             |                     |   |   |   |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| Indicatori                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Anul curent | Următorii patru ani |   |   |   | Media pe cinci ani |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2           | 3                   | 4 | 5 | 6 | 7                  |
| <b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                |             |                     |   |   |   |                    |
| a) bugetul de stat, din acesta:                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |             |                     |   |   |   |                    |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |                     |   |   |   |                    |
| (ii) impozit pe venit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |                     |   |   |   |                    |
| b) bugete locale:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             |                     |   |   |   |                    |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |                     |   |   |   |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat                                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |                     |   |   |   |                    |
| (i) contribuții de asigurări                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |             |                     |   |   |   |                    |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                                                                                                                                                                                                       |             |                     |   |   |   |                    |
| <b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>                                                                                                                                                                                                                                                              |             |                     |   |   |   |                    |
| a) buget de stat, din acesta:                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |             |                     |   |   |   |                    |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |             |                     |   |   |   |                    |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |                     |   |   |   |                    |
| b) bugete locale:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             |                     |   |   |   |                    |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |             |                     |   |   |   |                    |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |                     |   |   |   |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             |                     |   |   |   |                    |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |             |                     |   |   |   |                    |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |                     |   |   |   |                    |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                                                                                                                                                                                                     |             |                     |   |   |   |                    |
| <b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |             |                     |   |   |   |                    |
| a) buget de stat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |             |                     |   |   |   |                    |
| b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |             |                     |   |   |   |                    |
| <b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>                                                                                                                                                                                                                                                              |             |                     |   |   |   |                    |
| <b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                |             |                     |   |   |   |                    |
| <b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>                                                                                                                                                                                                                           |             |                     |   |   |   |                    |
| <b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> Aplicarea mecanismului se realizează cu încadrarea în bugetul aprobat al ordonatorului de credite, în limita creditelor bugetare și de angajament aprobate prin legea bugetului . |             |                     |   |   |   |                    |
| <b>4.8. Alte informații</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             |                     |   |   |   |                    |

## **Secțiunea a 5-a**

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

#### **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Nu este cazul.

#### **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

##### **5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

##### **5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

#### **5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul

#### **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Nu este cazul.

#### **5.6. Alte informații**

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

#### **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul.

#### **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

#### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul.

#### **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul.

#### **6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

#### **6.6. Alte informații**

## **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor conform dispozițiilor art. 7 din

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**7.3. Alte informații**

#### **Secțiunea a 8- a**

**Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

**8.2. Alte informații**

Având în vedere cele prezentate, a fost promovat prezentul **proiect de Hotărâre privind aprobarea Metodologiei de stabilire a indicatorilor-cheie de performanță, a criteriilor privind acordarea recompenselor financiare anuale, precum și a mecanismului de acordare a recompenselor financiare anuale pentru personalul Agenției Naționale de Administrare Fiscală**, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FINANTELOR**

**Alexandru NAZARE**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTIȚIEI**

**Marian – Cătălin PREDOIU**