

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind accesul străinilor pe piața muncii din România, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Afacerilor Externe, alături de alte instituții naționale, sub coordonarea Cancelariei Prim-Ministrului, având în vedere necesitatea adaptării cadrului normativ privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României la realitățile actuale ale pieței muncii și la volumul crescut de solicitări formulate de angajatori în vederea încadrării în muncă a cetățenilor proveniți din state terțe pe teritoriul României.

Proiectul de act normativ a fost elaborat sub coordonarea președintelui Comitetului pentru admisie și reglementarea șederii străinilor în România, constituit prin Decizia Prim-Ministrului nr. 281/2025 privind înființarea, organizarea și atribuțiile Comitetului pentru admisie și reglementarea șederii străinilor în România.

2.2 Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2019, România se confruntă cu un deficit accentuat de forță de muncă, în special în sectoare economice precum construcții, agricultură, transporturi, industria alimentară și servicii. Pentru acoperirea acestor necesități, angajatorii au apelat, în mod semnificativ, la recrutarea de forță de muncă din țări terțe, această situație atrăgând după sine o creștere constantă a cererii de lucrători proveniți din state terțe în raport cu Uniunea Europeană.

Criza forței de muncă la nivel național este o realitate, iar găsirea unor soluții pentru acoperirea deficitului de forță de muncă reprezintă una dintre prioritățile Guvernului României la acest moment.

În contextul emigrației cetățenilor români și a tendințelor demografice negative, imigrația legală poate fi o soluție pentru a compensa deficitul de forță de muncă de pe piața internă a muncii, pentru a acoperi lipsurile pentru anumite calificări și pentru a susține creșterea economică. O astfel de abordare implică un management eficient al imigrației, dat fiind faptul că lucrătorii străini înlocuiesc pe piața muncii absența forței de muncă naționale.

Una dintre măsurile luate de Guvernul României, în sensul acoperirii deficitului de forță de muncă pe piața internă, constă în stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii.

În ultimii 5 ani a fost o creștere substanțială a contingentului de lucrători nou-admiși pe piața muncii și o diferență importantă între avizele de angajare/detașare emise și vizele de lungă ședere pentru angajare în muncă eliberate. Astfel, în anul 2019, a fost stabilit un contingent inițial de 20.000 lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul respectiv. În a doua jumătate a anului 2019 contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul 2019 a fost suplimentat cu 10.000, ajungând la un contingent, total, pentru anul 2019 de 30.000 de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul respectiv.

În anul 2021, a fost stabilit un contingent inițial de 25.000 de lucrători străini nou ce puteau fi admiși pe piața muncii din România în anul 2021. Contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul 2021 a fost suplimentat cu 25.000, ajungând la un contingent total de 50.000 de lucrători străini pentru anul 2021.

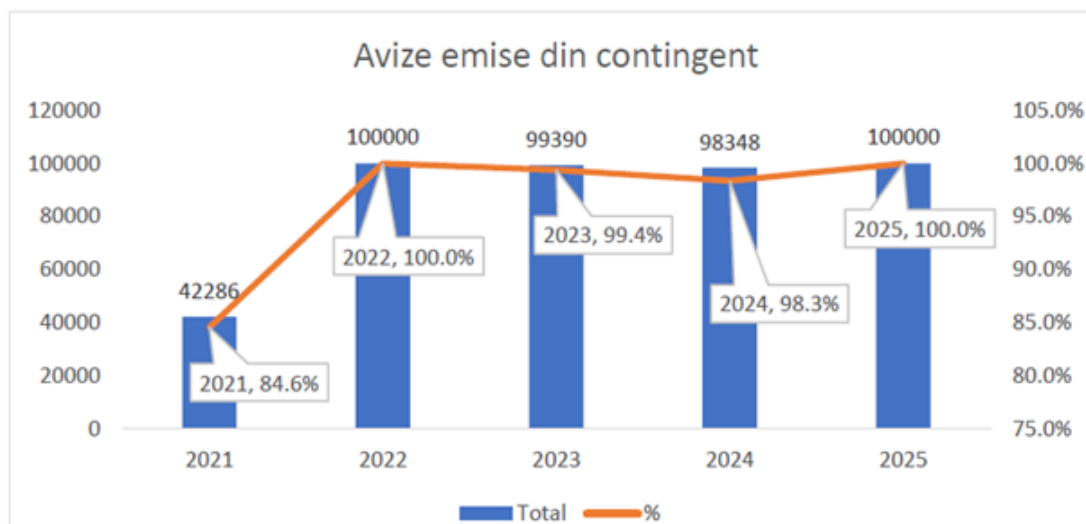
În perioada 2022 - 2025 au fost stabilite contingente anuale de 100.000 de lucrători străini ce puteau fi admiși pe piața muncii din România în anii respectivi.

În ceea ce privește admisia străinilor pe teritoriul României pentru angajare în muncă, aceasta este reglementată, în prezent, prin Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit cadrului legal anterior menționat, străinii pot fi încadrați în muncă în baza avizului de angajare eliberat de către Inspectoratul General pentru Imigrări.

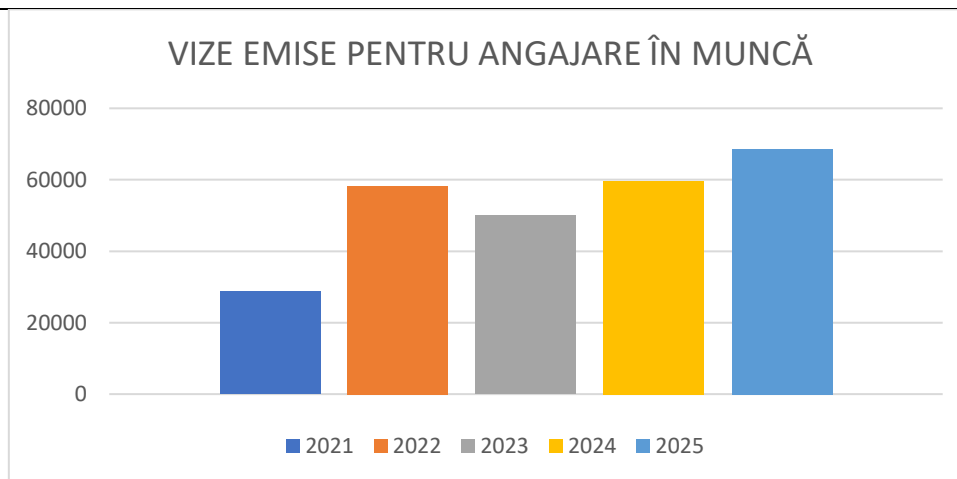
AVIZE EMISE DIN CONTINGENT

| An emiterie | Total | % | Contingent aprobat |
|-------------|--------|--------|--------------------|
| 2021 | 42286 | 84.6% | 50000 |
| 2022 | 100000 | 100.0% | 100000 |
| 2023 | 99390 | 99.4% | 100000 |
| 2024 | 98348 | 98.3% | 100000 |
| 2025 | 100000 | 100.0% | 100000 |



Creșterea anuală a contingentului de lucrători nou-admiși pe piața muncii a generat, în mod implicit, atât o creștere a volumului cererilor pentru obținerea de avize pentru angajare în muncă, în favoarea străinilor recrutați, precum și cel al solicitărilor de vize pentru angajare în muncă, formulate de străinii recrutați pentru piața muncii din România, la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate.

Această situație a provocat situații blocante în funcționarea autorităților naționale cu atribuții în materie, presiunea asupra acestora crescând fără precedent. Acest context a generat timpi de așteptare exagerat de mari în obținerea vizelor pentru angajare în muncă, cu o medie cuprinsă între 9-12 luni.



Deși media ultimilor patru ani de vize pentru angajare în muncă este de aproximativ 60.000 de vize anual, numărul străinilor care și-au reglementat dreptul de ședere temporară în scop de muncă, prin solicitarea unui permis de ședere, este sub 30.000 de persoane, ceea ce **arată un nivel de retenție al lucrătorilor străini de sub 50%**.

Analiza datelor recente confirmă această situație alarmantă cu care se confruntă România.

În perioada 01.01.2025- 31.12.2025 au fost emise **100.000** de avize de muncă pentru cetățeni ai statelor terțe care urmau să fie încadrați în muncă pentru prima dată în România și care la data soluționării cererii se aflau în țara de origine sau de reședință.

Avizele sus-menționate au fost emise pentru **99.043 persoane**, un străin putând figura cu unul sau mai multe avize de muncă emise pe numele lui, în intervalul de referință.

Conform evidențelor electronice ale Centrului Național de Vize din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, în perioada ianuarie-decembrie 2025, au fost emise vize pentru angajare în muncă pentru un număr de **36.350** străini, dintre cei pe numele cărora au fost emise avize de muncă în anul 2025.

Din totalul străinilor pe numele cărora au fost emise vize de tip D/AM în anul 2025 în baza avizelor de muncă eliberate în același an, **14.334** figurau cu un drept de ședere valabil la data de **31.12.2025, adică un procent de 39%**.

Situația descrisă reflectă disfuncționalități majore în funcționarea actuală a mecanismului și sugerează existența unor fluxuri care nu se finalizează în integrarea legală pe piața muncii.

Lipsa unui cadru normativ specific, coerent și detaliat care să reglementeze accesul străinilor pe piața muncii din România și activitățile agențiilor de plasare, a permis specularea procedurii de obținere a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă, în scopul facilitării unor forme de migrație ilegală secundară.

Acest fenomen afectează integritatea mecanismului de migrație legală pentru muncă și reduce capacitatea autorităților de a urmări finalizarea traseului administrativ și de integrare legală, de la acordarea vizei, până la stabilirea raportului de muncă și reglementarea dreptului de ședere.

În absența unui regim de autorizare și a unor condiții clare de funcționare, s-a constatat proliferarea unor entități care desfășoară activități de plasare a străinilor pe piața muncii din România fără a fi supuse unui control prealabil al capacității operaționale și al probității profesionale, fără obligații efective de transparență și trasabilitate a fluxurilor de recrutare și fără responsabilități clar delimitate pentru corectitudinea informațiilor furnizate lucrătorilor și angajatorilor. În practică, această situație a condus la multiple disfuncționalități, inclusiv la recrutarea unor lucrători fără calificările necesare sau fără

corespondență reală între competențe și postul ofertat, precum și la inducerea în eroare a lucrătorilor străini cu privire la condițiile reale de muncă, nivelul de salarizare și condițiile de cazare.

Autoritățile cu atribuții în domeniu au semnalat, de asemenea, existența unor practici neconforme asociate proceselor de recrutare și plasare, precum perceperea de comisioane ilegale ori mascate și transferarea unor costuri nepermise asupra lucrătorilor, utilizarea unor promisiuni de angajare care nu se concretizează în raporturi de muncă efective și folosirea improprie a documentelor de recrutare.

În același timp, aceste practici cresc semnificativ riscul de exploatare a lucrătorilor străini și de trafic de persoane, inclusiv prin vulnerabilizarea acestora prin informare incompletă sau falsă, prin condiționări financiare și dependențe față de intermediari, precum și prin situații în care agenții de recrutare aparent legitime pot masca mecanisme de control și constrângere. Lipsa unor standarde minime obligatorii privind informarea prealabilă a lucrătorilor, precum și lipsa unor obligații de raportare și trasabilitate pentru intermediari amplifică riscurile și îngreunează intervenția timpurie a autorităților competente.

Situația descrisă are efecte directe asupra capacității instituționale de gestionare și control: crește presiunea asupra autorităților responsabile cu managementul migrației și cu controlul raporturilor de muncă, reduce eficiența controalelor și a cooperării interinstituționale și poate genera distorsiuni concurențiale pe piața muncii prin utilizarea unei forțe de muncă vulnerabile, cu risc ridicat de încălcare a legislației muncii, precum și cu impact asupra colectării veniturilor bugetare aferente impozitelor și contribuțiilor sociale.

În lipsa unor măsuri normative dedicate, statul nu dispune de pârghii adecvate pentru a impune standarde minime și verificabile privind corectitudinea informațiilor și condițiilor oferite lucrătorilor străini, pentru a stabili responsabilități explicite și mecanisme de răspundere pentru entitățile care intermediază recrutarea și plasarea, respectiv pentru a introduce instrumente de control care să permită identificarea și stoparea rapidă a cazurilor cu risc ridicat. Ca urmare, menținerea situației actuale favorizează perpetuarea și amplificarea practicilor neconforme, cu impact negativ asupra protecției persoanelor, ordinii publice și funcționării pieței muncii.

Întrucât rolul ascendent al României în arhitectura europeană de securitate a frontierelor, consacrat prin aderarea deplină la spațiul Schengen, determină schimbarea rutelor și tiparelor tradiționale de acțiune a fenomenului infracțional transfrontalier, în special cel manifestat prin intermediul grupărilor organizate, devine necesară o abordare proactivă a autorităților naționale competente, pentru combaterea acestui fenomen și minimizarea riscurilor pe care le generează la adresa securității naționale.

Având în vedere caracterul inerent dinamic și imprevizibil al fenomenului terorismului, care urmărește exploatarea oricăror breșe în mecanismele de gestionare a migrației, lipsa de rigurozitate în cadrul procesului de autorizare a agențiilor, respectiv al procesului de recrutare a străinilor, poate conduce la transformarea graduală a României dintr-un stat de tranzit într-un stat țintă, atât pe palierul activităților de susținere conexe vectorului terorist, manifestat în principal prin spălarea de bani pentru finanțarea unor astfel de activități, cât și pe palierul acțiunilor directe aferente terorismului.

În acest context, este necesară consolidarea mecanismelor de protecție a lucrătorilor străini recrutați și plasați pe piața muncii din România, în contextul creșterii fluxurilor de migrație pentru muncă și al apariției unor practici abuzive în activitatea unor agenții de plasare, iar în lipsa unei intervenții legislative imediate, autoritățile competente vor continua să nu dispună de instrumentele juridice necesare pentru a exercita un control efectiv asupra acestor entități, să nu poată impune obligații legale clare privind informarea și protejarea lucrătorilor străini și să nu poată reglementa în mod unitar responsabilitățile respectivelor entități în raport cu angajatorii din România și cu lucrătorii străini. În mod evident, perpetuarea acestor practici poate genera consecințe sociale și economice grave, afectând atât lucrătorii străini și demnitatea

acestora, angajatorii de bună-credință și funcționarea corectă a pieței muncii, precum și societatea românească în ansamblul său.

Este, prin urmare, necesară și urgentă instituirea unui mecanism legislativ clar, care să reglementeze procedura de autorizare a agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, condițiile minime de funcționare, obligațiile de informare și responsabilitățile legale ale acestora, în vederea asigurării unui cadru transparent, echitabil și conform standardelor internaționale în domeniu, luând în considerare, printre altele, inclusiv angajamentele asumate de România în plan internațional cu privire la respectarea drepturilor fundamentale ale omului, combaterea traficului de persoane și reglementarea migrației în scop de muncă, precum și necesitatea protejării interesului public și a ordinii sociale.

De asemenea, în considerarea faptului că, de la data aplicării în totalitate de către România a dispozițiilor acquis-ului Schengen, în temeiul deciziei Consiliului emise în acest sens, s-a conturat necesitatea unor modificări și completări asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu completările ulterioare, vizând, cu prioritate, introducerea de prevederi care să alinieze dispozițiile legale naționale la cele ale acquis-ului Schengen în domeniul vizelor, a căror urgență survine inclusiv ca urmare a evaluării Schengen în materie, la care România a fost parte în decursul lunii septembrie a anului 2025.

Totodată, având în vedere că, cel puțin din anul 2008 până în prezent, taxa percepută la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, pentru procesarea cererilor de vize de lungă ședere a rămas neschimbată, creșterea cuantumului acesteia devine oportună.

Având în vedere că aceste împrejurări vizează un interes public major, cu impact direct asupra ordinii publice, protecției drepturilor persoanelor, funcționării pieței muncii și eficienței managementului migrației, iar caracterul lor obiectiv și urgența rezultă din amploarea fenomenului și din datele autorităților competente, care indică o rată semnificativă de nefinalizare a procedurii de reglementare a șederii de către beneficiarii vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă, devine imperativă reglementarea acestor situații extraordinare și se impune urgentarea, fără întârziere, a măsurilor de actualizare a legislației naționale, cu respectarea dispozițiilor art. 115 alin. (4) și (6) din Constituția României, republicată.

Luând în considerare că aceste elemente vizează gestionarea în bune condiții a situației străinilor care doresc să intre pe teritoriul național sau accesează teritoriul României, cu impact asupra interesului public general și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem aprobarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune reglementarea situației juridice, în ceea ce privește autorizarea și funcționarea agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, înregistrarea angajatorilor care încadrează în muncă străini pe teritoriul României și constituirea unui mecanism modern de admisie a străinilor în scopul încadrării în muncă pe teritoriul României, acesta urmând a înlocui sistemul clasic al eliberării avizelor de muncă și detașare.

➤ Cu referire la reglementarea autorizării și funcționării agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, sunt avute în vedere următoarele aspecte:

- Definirea serviciilor specializate de plasare a străinilor pe piața muncii din România și identificarea activităților prin care se realizează respectivele servicii;
- Definirea clară a noțiunii de *agenție de plasare a străinilor*;
- Definirea *contractului de plasare* ca fiind contractul civil tripartit încheiat în formă scrisă între agenția de plasare a străinilor, angajator și străin, atât în limba română, cât și în limba statului de origine a străinului sau într-o limbă de circulație internațională pe care străinul o înțelege sau despre care se presupune în mod rezonabil că o înțelege, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților;

- Definirea *contractului de prestări servicii* ca fiind contractul încheiat în formă scrisă între agenția de plasare a străinilor și angajator prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților, și care include oferta fermă de locuri de muncă;
- Definirea *străinului plasat* ca fiind străinul pentru care agenția de plasare a întreprins demersuri în vederea punerii în legătură cu angajatori din România și care a încheiat un contract individual de muncă, respectiv contract de plasare în condițiile prezentei ordonanțe de urgență;
- Definirea *angajatorului autorizat* ca fiind angajatorul, persoana juridică, care încadrează în muncă străinii prevăzuți la art. 27² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără încheierea unui contract de prestări servicii cu o agenție de plasare autorizată conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență;
- Stabilirea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în calitate de autoritate competentă pentru autorizarea, monitorizarea și controlul agențiilor de plasare a străinilor;
- Digitalizarea proceselor prin înființarea de către Guvernul României, prin Ministerul Afacerilor Interne, a Platformei „WorkinRomania.gov.ro” și stabilirea instituțiilor și autorităților sau instituțiilor publice care vor utiliza platforma electronică, potrivit competențelor stabilite prin prezenta propunere de ordonanță de urgență.

Prin intermediul platformei electronice se asigură, fără a avea caracter limitativ:

- ✓ înregistrarea angajatorilor care încadrează în muncă străini pe teritoriul României și înscrierea în „Registrul angajatorilor străinilor –R.A.S.”;
 - ✓ încărcarea de către persoanele juridice a solicitărilor de autorizare ca angajator care încadrează în muncă străinii prevăzuți la art. 27² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără încheierea unui contract de prestări servicii cu o agenție de plasare și înscrierea în „Registrul angajatorilor autorizați –R.A.A.”
 - ✓ încărcarea de către persoanele juridice a solicitărilor de autorizare ca agenții de plasare a străinilor, respectiv de prelungire a valabilității autorizației, precum și înscrierea agențiilor de plasare a străinilor autorizate în „Registrul agențiilor de plasare a străinilor-R.A.P.S.”;
 - ✓ încărcarea de către angajatori, a cererilor unice pentru străinii prevăzuți Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare și procesarea acestora;
 - ✓ încărcarea de către agențiile de plasare a străinilor, pentru angajatori, a cererilor unice pentru străinii mediați prevăzuți de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și procesarea acestora;
 - ✓ publicarea „Listei ocupațiilor deficitare”;
 - ✓ colectarea de date privind activitatea de plasare desfășurată de agențiile de plasare a străinilor;
 - ✓ monitorizarea activității agențiilor de plasare;
 - ✓ generarea de rapoarte și statistici;
 - ✓ introducerea, procesarea și stocarea de date privind persoanele juridice române și străine solicitante, ale reprezentanților legali, asociațiilor sau acționarilor și ale administratorilor acestora;
 - ✓ eliberarea, anularea, suspendarea, încetarea și retragerea autorizației agențiilor de plasare a străinilor;
 - ✓ interogarea datelor, informațiilor și documentelor din platformă de către instituțiile și autoritățile abilitate în acest sens.
- Stabilirea condiției conform căreia, pentru a putea încadra în muncă străini pe teritoriul României, angajatorii trebuie să se înregistreze în platforma electronică WorkinRomania.Gov.ro,
 - Stabilirea condițiilor în care contul angajatorului în platforma electronică și înscrierea în „Registrul angajatorilor străinilor – R.A.S.” sunt suspendate sau anulate;
 - Instituirea unui mecanism de autorizare a agențiilor de plasare a străinilor bazat pe criterii obiective de eligibilitate, reputație profesională și capacitate financiară, pentru prevenirea practicilor ilicite sau abuzive;
 - Identificarea documentelor care vor însoți cererea pentru autorizarea societăților care doresc să funcționeze ca agenții de plasare a străinilor;

- Reglementarea obligațiilor agențiilor de plasare a străinilor față de străinii mediați și față de angajatorii români, în special în ceea ce privește:
 - a) informarea corectă și precontractuală asupra condițiilor de muncă și de viață în România;
 - b) asistența oferită în procesul de admisie și integrare a străinilor;
 - c) monitorizarea relației de muncă în perioada inițială de angajare.
- Stabilirea conținutului minim al documentației aferente procesului de plasare, care va cuprinde cel puțin:
 - ✓ oferta fermă de loc de muncă;
 - ✓ contractul de plasare, încheiat între agenția de plasare a străinilor, angajator și lucrătorul străin;
 - ✓ contractul individual de muncă încheiat între angajatorul român și străinul plasat;
- Instituirea obligației de constituire a unui depozit financiar de siguranță sau de depunere a unei scrisori de garanție bancară, ca formă de garanție pentru acoperirea costurilor de repatriere, ca urmare a încetării, anulării sau revocării dreptului de ședere a străinilor;
- Condițiile de suspendare, anulare, încetare și retragere a autorizației agenției de plasare a străinilor;
- Stabilirea obligațiilor agențiilor de plasare a străinilor;
- Consolidarea mecanismelor de sancționare și control, prin atribuții sporite pentru Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspectia Muncii, Inspectoratul General pentru Imigrări, Poliția Română și pentru alte instituții, conform atribuțiilor legale, în vederea prevenirii și combaterii practicilor abuzive sau neautorizate;
- Reglementarea obligațiilor străinilor plasați, în raport cu agenția de plasare și angajatori vizând aspecte precum suportarea costurilor privind obținerea vizei, transportul în țara de origine sau de reședință din România, transportul intern și cazarea, atunci când nu se prevede astfel în oferta fermă, condițiile în care străinul poate schimba angajatorul, instituind o perioadă inițială de stabilitate de 6 luni de la începerea activității, înregistrată în REGES-ONLINE, în care inițiativa schimbării angajatorului este limitată, cu excepția cazurilor de încălcare gravă a obligațiilor contractuale de către angajator. Aceste dispoziții urmăresc asigurarea unui echilibru între stabilitatea raporturilor de muncă, protecția lucrătorului străin și prevenirea practicilor abuzive. Ansamblul acestor dispoziții este conceput cu respectarea principiului proporționalității și al protecției drepturilor lucrătorilor din țări terțe, fiind în deplină conformitate cu prevederile Directivei (UE) 2024/1233 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru (reformare), care instituie o procedură unică pentru acordarea permisului unic și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țări terțe cu ședere legală, fără ca exercitarea obligațiilor stabilite prin actul normativ să conducă la restrângerea drepturilor recunoscute de legislația națională, de dreptul Uniunii Europene sau de tratatele internaționale la care România este parte;
- Reglementarea numărului de străini care pot fi încadrați în muncă de către angajatori.

➤ De asemenea, în scopul asigurării respectării principiului accesului liber la activitățile economice, ca pilon fundamental al economiei de piață, proiectul de act normativ reglementează situațiile și condițiile în care angajatorul autorizat poate să deruleze în nume propriu procedurile de angajare în muncă pentru un străin, fără intermediul unei agenții de plasare a străinilor. În acest sens, se impune ca angajatorul autorizat să îndeplinească, în parte, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească agențiile de plasare a străinilor pe piața muncii din România, dar și alte condiții specifice operatorilor economici care derulează alte activități decât cea de plasare a forței de muncă străine. Condițiile trebuie să asigure sustenabilitate economică a angajatorului autorizat, bonitatea acestuia din punct de vedere economic, dar și constituirea unor garanții în ceea ce privește situațiile de abandon a lucrătorilor străini.

Astfel, angajatorul autorizat se supune autorizării de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și poate încadra în muncă străini în baza unei oferte ferme de locuri de muncă exclusiv pentru ocupațiile cuprinse în „Lista ocupațiilor deficitare”.

De asemenea, angajatorul autorizat răspunde integral pentru legalitatea procesului de încadrare în muncă, pentru respectarea interdicției de percepere a oricăror comisioane și tarife sau taxe de la străinii încadrați în muncă ori de a solicita constituirea de garanții sau depozite în vederea asigurării îndeplinirii obligațiilor asumate de către acesta prin contractul individual de muncă.

Totodată, angajatorul autorizat răspunde de îndeplinirea obligațiilor de raportare și cooperare cu autoritățile competente iar încadrarea în muncă a străinilor de către acesta nu constituie activitate de plasare a străinilor pe piața muncii și nu poate fi realizată în beneficiul altor angajatori.

Prin proiectul de act normativ este stabilită pentru angajatorul autorizat obligația să constituie o garanție financiară, anterior emiterii autorizației, fie printr-un depozit financiar constituit în lei la cursul BNR din ziua depunerii, într-un cont distinct, deschis la unitatea Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent în administrarea acestora sau printr-o scrisoare de garanție bancară eliberată de o instituție bancară din România.

- Prin proiectul de act normativ este creat cadrul legal care să conțină obligații și sancțiuni pentru nerespectarea acestora, astfel încât cazurile repetate de abandon a străinilor la punctele de trecere a frontierei, încetarea contractelor individuale de muncă ale străinilor la doar câteva zile după intrarea în România urmată de abandonul acestora fără asigurarea unor condiții minime de subzistență, să fie eliminate.
- În prezent, pe piața plasării de lucrători străini există entități care operează fără o capacitate financiară minimă și fără garanții privind asumarea responsabilităților legale în relația cu lucrătorii străini și cu autoritățile statului. Această situație a generat în practică cazuri repetate de abandon a străinilor la punctele de trecere a frontierei, imposibilitatea asigurării cazării acestora, neplata transportului sau refuzul de a suporta costurile de returnare în cazurile în care dreptul de ședere sau raportul de muncă nu au mai putut fi menținute. Astfel de situații au plasat în mod constant sarcina financiară asupra autorităților publice și au expus lucrătorii unor riscuri reale de exploatare, trafic de persoane și vulnerabilizare socio-economică.

Depozitul financiar instituie un mecanism de protecție preventivă, obligatorie, care garantează acoperirea costurilor aferente repatrierii, sprijinului acordat lucrătorilor aflați în situații de risc și executării amenzilor contravenționale aplicate agențiilor de plasare care nu își îndeplinesc obligațiile legale. Măsura nu are caracter fiscal și nu reprezintă o taxă, ci o garanție returnabilă, corelată în mod proporțional cu numărul maxim de lucrători ce pot fi plasați, fiind stabilită la un nivel care să reflecte riscurile reale identificate în practică și responsabilitățile care decurg din activitatea de plasare.

Prin proiectul de act normativ se constituie obligația ca, pentru a desfășura activitatea de plasare a străinilor pe piața muncii din România, agenția de plasare să constituie o garanție financiară, anterior emiterii autorizației, printr-un depozit financiar într-un cont distinct, deschis la unitatea Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent în administrarea acestora sau printr-o scrisoare de garanție bancară eliberată de o instituție bancară din România.

Cuantumul depozitului financiar are în vedere acoperirea costurilor publice potențiale generate de neîndeplinirea obligațiilor agenției față de străinii plasați, inclusiv costuri de sprijin/repatriere, precum și asigurarea executării sancțiunilor contravenționale.

Depozitul financiar constituie o măsură de garantare stabilită în raport cu riscurile specifice activității de plasare a străinilor și are ca scop acoperirea costurilor publice potențiale generate de neîndeplinirea obligațiilor agenției față de străinii plasați și asigurarea executării sancțiunilor aplicate potrivit prezentei ordonanțe de urgență.

Depozitul financiar nu constituie un instrument de executare silită în afara cazurilor și condițiilor expres prevăzute de prezentul proiect de ordonanță de urgență, și are natura juridică a unei garanții administrative în scopul garantării obligațiilor agenției de plasare și acoperirea parțială a costurilor privind întoarcerea în

statul de origine sau într-un alt stat unde are drept de ședere legală a străinilor plasați ca urmare a încetării, anulării sau revocării dreptului de ședere în România, respectiv a costurilor suportate de autorități pentru cazarea, masa, îngrijirea sau sprijinul străinilor plasați aflați în situații de vulnerabilitate sau risc.

Prin instituirea acestui mecanism se urmărește descurajarea entităților care nu dispun de capacitatea financiară necesară pentru a-și asuma responsabilitățile prevăzute de lege și, totodată, crearea unui cadru în care agențiile de plasare funcționează în condiții de transparentă, predictibilitate și responsabilitate. Depozitul financiar constituie un instrument indispensabil pentru protejarea lucrătorilor străini, pentru prevenirea unor riscuri grave la adresa ordinii sociale și pentru reducerea presiunii asupra bugetului public, reprezentând o garanție minimă că obligațiile legale asumate de agențiile de plasare pot fi executate efectiv.

Măsura este justificată și de necesitatea alinierii la bunele practici europene, statele membre utilizând instrumente similare sub forma garanțiilor financiare, polițelor de asigurare sau fondurilor mutuale pentru acoperirea riscurilor asociate activităților de recrutare transnațională.

În considerarea celor de mai sus, depozitul financiar reprezintă o măsură obiectivă, necesară și proporțională, având ca finalitate protejarea lucrătorilor străini, asigurarea stabilității pieței muncii și consolidarea capacității de răspuns a autorităților în situații cu impact social major.

➤ Prin proiectul de act normativ se propune constituirea unui nou mecanism de admisie a străinilor în scopul angajării în muncă pe teritoriul României, acesta urmând a înlocui sistemul clasic al eliberării avizelor de angajare și detașare.

Astfel, prin instituirea unei platforme naționale unice de către Guvernul României, prin Ministerul Afacerilor Interne, platforma WorkinRomania.gov.ro, se are în vedere dezvoltarea unui instrument de eficientizare a procedurilor de încadrare în muncă a străinilor cu referire la reglementarea situației juridice, inclusiv în ceea ce privește obținerea vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă în România și prelungirea ulterioară a dreptului de ședere.

Procedura privind admisia străinilor pentru angajare în muncă se va realiza exclusiv prin platforma electronică WorkinRomania.gov.ro dezvoltată de către Ministerul Afacerilor Interne prin Direcția generală pentru comunicații și tehnologia informației și găzduită în hub.mai.gov, prin intermediul căreia angajatorii ori agențiile de plasare a străinilor, după caz, vor depune o cerere unică, iar aceasta, după verificări integrate ale instituțiilor statului român, conform competențelor și prin proceduri consacrate, se va încheia, după caz, cu eliberarea vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă.

➤ Prin abrogarea Titlului I al Ordonanței Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, și integrarea prevederilor relevante din acesta, în prezentul proiect de act normativ, se va realiza o uniformizare a cadrului juridic și va fi eliminată etapa solicitării și obținerii avizului de angajare sau de detașare pentru străini, în format fizic, verificările necesare urmând a fi efectuate de autoritățile naționale implicate, prin metode eficiente și integrate în platforma sus-menționată. De asemenea, platforma va permite inclusiv generarea și transmiterea către portalul național eViza, implementat la nivelul Ministerului Afacerilor Externe, a cererilor de vize ale străinilor care, în urma verificărilor dispuse de autoritățile implicate în tratarea cererilor unice din platformă, vor fi selecționați ca admisibili pentru continuarea procedurilor inerente obținerii vizei de intrare în România.

De asemenea, proiectul de act normativ realizează adaptarea corespunzătoare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru a acomoda, de o manieră clară și coerentă, modalitatea de tratare a cererilor de vize pentru angajare în muncă, din prisma noilor reglementări referitoare la departajarea tipurilor de lucrători încadrați în muncă pe teritoriul României.

Totodată, prin proiectul de act normativ sunt avute în vedere următoarele:

- Introducerea unui nou tip de viză de lungă ședere care să poată fi eliberat de autoritățile române, în contextul demarării de negocieri pentru încheierea între România și state terțe, a unor tratate bilaterale privind desfășurarea programului de tipul „vacanță și muncă”, astfel cum procedează și alte state membre ale Uniunii Europene.
- Introducerea unui mecanism-cadru care să permită acordarea unor facilități pe termen scurt la acordarea dreptului de a intra sau, după caz, la prelungirea dreptului de ședere pe teritoriul României, pentru străinii care urmează să desfășoare în țara noastră activități în scopul realizării unor proiecte care contribuie la dezvoltarea și modernizarea infrastructurii economice naționale.
- Clarificarea unor aspecte legate de situațiile în care viza de lungă ședere poate fi acordată sau, după caz, refuzată, prin scindarea acestora, pentru o mai mare claritate.
- Stabilirea de prevederi suplimentare legate de condițiile pe care trebuie să le îndeplinească asigurările medicale de călătorie, pentru claritate și pentru aliniere la standardele introduse prin Codul de vize.
- Eliminarea prevederilor care stabilesc, prin legislația națională, exonerarea de la achitarea taxei de procesare a cererilor de vize de scurtă ședere, în cazul străinilor, membri de familie ai cetățenilor români, având în vedere că o astfel de situație de exonerare nu este prevăzută de Codul de vize. Prin urmare, exonerarea în cauză se menține exclusiv în ceea ce privește procesarea cererilor de vize de lungă ședere pentru reîntregirea familiei.
- Suplimentarea motivelor care stau la baza stabilirii admisibilității unei cereri de viză de lungă ședere, pentru claritate.
- Stabilirea obligației ca, la primirea cererilor de vize de lungă ședere să fie prelevate datele biometrice ale solicitanților, inclusiv cu reglementarea situațiilor în care aceste date nu este necesar să fie prelevate și excepții de la această obligație. În acest sens, au fost preluate dispozițiile Codului de Vize, care stabilește că statele membre pot copia amprente digitale ale unui solicitant din ultima sa cerere de viză, în condițiile în care aceasta a fost depusă cu nu mai mult de 59 de luni anterior cererii curente. De asemenea, a fost abrogat art.29 alin.(6) din OUG nr.194/2002, întrucât dispozițiile acestuia au fost integrate în noile alin. (5¹)-(5³) ale art.29.
- Adaptarea corespunzătoare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la acordarea vizei de lungă ședere pentru detașare, în contextul schimbărilor preconizate prin proiect.

În concret, în vederea solicitării unei vize de lungă ședere de tip D/AM1 pentru angajare în muncă prin intermediul platformei electronice, angajatorii vor depune cererea unică pentru următoarele categorii de străini:

- a) înalt calificați;
- b) cei care urmează să desfășoare pe teritoriul României activități solicitate de ministere ori alte organe ale administrației publice centrale;
- c) cei care urmează să desfășoare activități didactice, științifice sau alte categorii de activități specifice în instituții de învățământ superior de stat din România, în baza unor acorduri bilaterale, în conformitate cu ordinul ministrului educației și cercetării, precum și în concordanță cu strategia instituțională a instituțiilor de învățământ superior de stat, pe baza deciziei rectorului și cu avizul Ministerului Educației și Cercetării, personalul cu calificare specială, precum și străinii care desfășoară activități artistice în instituții de cultură din România, în baza ordinului ministrului culturii;
- d) sportivii profesioniști care au încheiat un contract individual de muncă cu o structură sportivă;
- e) cetățenii Republicii Moldova, Ucraina și ai Republicii Serbia încadrați în muncă pe teritoriul României cu contract individual de muncă cu normă întreagă.

În vederea acordării vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă de tip D/AM2 pentru lucrătorii permanenți, lucrătorii sezonieri și cei transfrontalieri, agențiile de plasare a străinilor autorizate vor depune cererea unică prin intermediul platformei electronice, în baza contractului de plasare, a contractului de

prestări-servicii și a contractului individual de muncă înregistrat în Registrul general de evidență a salariaților potrivit Hotărârii Guvernului nr. 295/2025.

În procesul de soluționare a cererii unice, Inspectoratul General pentru Imigrări va certifica îndeplinirea condițiilor de admisibilitate prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a), e), g), h), art. 8 alin. (1) lit. b)-d) și art. 27 alin. (4) lit. c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și condițiile speciale pentru depunerea cererii unice de către angajatori pentru:

- străinii care urmează să desfășoare activități didactice, științifice sau alte categorii de activități specifice în instituții de învățământ superior de stat din România, în baza unor acorduri bilaterale, în conformitate cu ordinul ministrului educației și cercetării, precum și în concordanță cu strategia instituțională a instituțiilor de învățământ superior de stat, pe baza deciziei rectorului și cu avizul Ministerului Educației și Cercetării, personalul cu calificare specială, precum și străinii care desfășoară activități artistice în instituții de cultură din România, în baza ordinului ministrului culturii;
- străinii care urmează să desfășoare pe teritoriul României activități solicitate de ministere ori de alte organe ale administrației publice centrale și care sunt nominalizați, pe bază de adresă a autorității respective, să desfășoare activitățile solicitate;
- străinii sportivi profesioniști care au încheiat un contract individual de muncă cu un club sportiv profesionist;
- cetățenii Republicii Moldova, Ucraina și Republicii Serbia încadrați în muncă pe teritoriul României cu contract individual de muncă cu normă întreagă.

Totodată, constatarea îndeplinirii condiției speciale constând în deținerea de către străinul încadrat în muncă de competențe profesionale superioare și îndeplinirea condițiilor de autorizare prevăzute de legislația în vigoare pentru ocuparea locului de muncă înalt calificat se realizează de către Ministerul Educației și Cercetării.

Cererea unică se respinge dacă nu sunt îndeplinite condițiile de admisibilitate și speciale menționate anterior, fără a mai fi verificate celelalte condiții, respingerea neputând fi contestată.

În situația îndeplinirii condițiilor de admisibilitate și speciale menționate anterior, cererea unică se soluționează în termen de maximum 30 de zile de la momentul prezentării la misiunea diplomatică sau oficiul consular. Soluționarea în sens negativ a cererii unice în această etapă se poate contesta potrivit art. 31 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere crearea, prin intermediul cererii unice depuse în platforma electronică, a unui sistem nou de admisie a străinilor în scop de muncă, se impune abrogarea Titlului I al Ordonanței Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, în partea care privește eliberarea avizelor de muncă și detașare. În ceea ce privește celelalte dispoziții privind definirea termenilor specifici și condițiile speciale care trebuie respectate în cazul anumitor categorii de lucrători străini, acestea urmează să fie integrate în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit Titlului II din proiectul de act normativ.

Nu în ultimul rând, au fost adaptate prevederile privind prelungirea dreptului de ședere pentru angajare în muncă respectiv detașare, în conformitate cu noul mecanism de admisie în scop de muncă, propus.

➤ Prin introducerea Titlului III, se modifică Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se modifică și se completează articolul 16, prin introducerea, după alin.(1⁸), a unui nou alineat, alin. (1⁹), în baza căruia angajatorul este obligat ca, în cazul în care salariatul este cetățean străin, să încheie

contractul individual de muncă și în limba statului de origine a străinului sau într-o limbă de circulație internațională pe care acesta o cunoaște.

Totodată, la articolul 27 din Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (5), se introduc două noi alineate, alin. (6) și alin.(7), prin care se derogă de la prevederile alin. (1) și (5), salariatul străin putând fi astfel angajat fără prezentarea certificatului medical care constată faptul că acesta este apt pentru prestarea acelei munci. Respectivul certificat medical va trebui să fie obținut până cel târziu la data începerii activității străinului.

În completare, menționăm că art. 36 din Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare se modifică, urmând să prevadă că străinii și apatrizii pot fi angajați pe teritoriul României în condițiile reglementate prin lege specială.

De asemenea, la art.56 alin.(1) din Legea nr.53/2003, după litera (j) se introduc două noi litere, lit. (k) și lit. (l) reglementând situațiile în care contractul individual de muncă existent încetează de drept ca urmare a respingerii cererii unice prevăzute la art. 2 lit. uu) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propusă a fi introdusă prin Titlul II al proiectului de act normativ, și în situația în care străinul, cetățeanul Uniunii Europene/Spațiului Economic European/Confederației Elvețiene, beneficiarul al art. 50 TUE se află în ședere ilegală pe teritoriul României.

În plus, la art.260 alin. (1) din Legea nr.53/2003, după litera e⁵) se introduce o nouă literă, lit. e⁶) prin care se reglementează faptul că încălcarea de către angajator a obligației de a încheia contractul individual de muncă al salariatului cetățean străin și în limba statului de origine a străinului sau într-o limbă de circulație internațională pe care acesta o cunoaște, se sancționează cu amendă de 6.000 lei pentru fiecare contract individual de muncă încheiat doar în limba română.

➤ Prin introducerea Titlului IV, se modifică și se completează Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, pentru a acomoda, în mod corespunzător, adaptarea taxelor percepute pentru procesarea cererilor de vize.

Pe de o parte, prin modificarea Anexei la Legea nr. 198/2008, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la vizele de tranzit aeroportuar, vizele de scurtă ședere și vizele cu valabilitate teritorială limitată este asigurată alinierea legislației naționale la dispozițiile Regulamentului (CE) nr.810/2009 al Parlamentului și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize), prin care este stabilit cuantumul în euro al acestor taxe.

Pe de altă parte, întrucât, cel puțin din anul 2008, taxa percepută de România pentru vizele de lungă ședere a rămas neschimbată, cuantumul fiind de 120 de euro, inclusiv la acest moment, s-a conturat oportunitatea creșterii acestuia, în scopul adaptării la realitatea socio-economică din prezent.

În egală măsură, pentru asigurarea unor resurse suplimentare, care să permită Ministerului Afacerilor Externe să gestioneze în mai bune condiții modalitatea de primire a cererilor de vize, în contextul în care infrastructura consulară a României necesită îmbunătățiri semnificative și urgente, se propune ca sumele încasate cu titlu de taxă pentru procesarea cererilor de vize să se constituie venit al bugetului MAE, aceste sume putând fi utilizate pentru reabilitarea misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate, în scopul atingerii standardelor europene în materia prelucrării cererilor de vize și pentru dotarea acestora cu mijloace necesare prelucrării acestor cereri.

Au fost reglementate norme tranzitorii după cum urmează:

➤ Stabilirea unui mecanism de tranziție de la sistemele utilizate în actualul cadru de reglementare la noua platformă electronică, prin derularea procedurilor de înregistrare a angajatorilor străinilor și a procedurilor

de autorizare a agențiilor de plasare a străinilor, precum și pentru testarea funcționalității platformei electronice prin simularea unor proceduri de depunere și soluționare a cererilor unice până la data de 30.06.2026.

➤ Stabilește modalitatea de soluționare și termenele pentru cererile depuse anterior intrării în vigoare a noului cadru normativ. Astfel, cererile pentru avize de angajare sau de detașare programate în aplicația prevăzută la art. 2 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2007 privind înființarea Inspectoratului General pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 347/2007, cu modificările și completările ulterioare, sau depuse la formațiunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Imigrări și înregistrate până la data de 31.05.2026, se vor soluționa potrivit dispozițiilor legislației aplicabile anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Totodată, străinii vor putea solicita viza de lungă ședere pentru angajare în muncă, respectiv viza de lungă ședere pentru detașare în baza avizelor de angajare sau de detașare, după caz, emise anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și a celor emise în baza cererilor prevăzute la alin.(1) și (2), în termen de 180 de zile de la data obținerii avizului de către angajator, respectiv de către beneficiarul prestării de servicii, dar nu mai târziu de 31.08.2026.

➤ În legătură cu unele modificări asupra cuantumului taxelor percepute pentru procesarea cererilor de vize de lungă ședere, pentru claritate în punerea în aplicare, se stabilește ca cuantumul sumelor încasate cu titlu de taxă pentru vizele de lungă ședere prevăzute la litera A, punctul 4 din anexa Legii nr. 198/2008, cu modificările și completările ulterioare, prevăzută în Titlul IV, la art. 47, punctul 2 din proiectul de act normativ să fie perceput pentru cererile de vize de lungă ședere transmise misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate, prin portalul electronic pentru facilitarea procesului de obținere a vizelor e-Viza, prevăzută la art. 65 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 62/2019 privind activitatea consulară, cu modificările și completările ulterioare, de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Se reglementează situația schimbării angajatorului pentru străinii care au obținut permise unice ori Cartea albastră a UE anterior intrării în vigoare a noului act normativ și modalitatea în care pot fi solicitate acestea.

➤ Se reglementează situația străinilor care, la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, erau pe teritoriul României fără a mai avea un drept de ședere în scop de muncă valabil. Astfel, până la 31.12.2026, străinii vor avea obligația de a se prezenta în 60 de zile, la formațiunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Imigrări pentru a declara adresa la care locuiesc efectiv pe teritoriul României, și ulterior de a-și reglementa șederea.

➤ Se instituie modalitatea de tranziție de la procedura actuală de stabilire a contingentului de lucrători nou-admiși pe piața muncii din România, respectiv raportarea la avizele de angajare/detașare, la o nouă procedură, care se raportează la numărul de vize pentru angajare în muncă.

➤ Se stabilește că în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale emite ordinul pentru aprobarea Listei ocupațiilor deficitare, precum și ordinul pentru aprobarea modelului-cadru ale contractelor prevăzute în proiect, acte normative care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

De asemenea, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul va emite:

a) hotărârea pentru stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii din România în anul 2026;

b) hotărârea pentru stabilirea categoriilor de date, a măsurilor tehnice și organizatorice de securitate adoptate pentru protejarea drepturilor fundamentale și intereselor persoanelor vizate ale căror date sunt prelucrate în cadrul platformei electronice, precum și a evidențelor informatice deținute de instituțiile publice ce se interconectează cu platforma electronică.

2.4 Alte informații

În considerarea art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, adoptarea măsurilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ pe calea ordonanței de urgență este necesară, întrucât lipsa acestora poate conduce la:

- proliferarea unor entități care desfășoară activități de plasare a străinilor pe piața muncii din România fără a fi supuse unui regim de autorizare, fapt care a condus, în practică, la recrutarea unor lucrători fără calificările necesare, la inducerea în eroare a acestora cu privire la condițiile reale de muncă, salarizare și cazare, la perceperea de comisioane ilegale, precum și la specularea procedurii de obținere a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă în scopul facilitării unor forme de migrație ilegală și secundară,
- apariția unor practici abuzive în activitatea de plasare a străinilor pe piața muncii din România, perpetuarea acestor practici putând genera consecințe sociale și economice grave, afectând atât lucrătorii străini și demnitatea acestora, cât și angajatorii de bună-credință și funcționarea corectă a pieței muncii,
- generarea unor riscuri sporite de încălcare a drepturilor fundamentale ale lucrătorilor, în special în ceea ce privește creșterea riscului de exploatare și trafic de persoane prin intermediul unor agenții de recrutare aparent legitime, precum și la neinformarea corectă asupra condițiilor de muncă și evitarea practicilor abuzive,
- crearea premiselor creșterii cazurilor de migrație ilegală, astfel încât să se considere că România nu depune toate diligențele necesare pentru protejarea eficientă și efectivă a frontierelor externe ale Uniunii Europene, putând fi create premise ale afectării implicite a securității interne a Uniunii Europene.

Aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

Prin Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile pe piața internă, au fost stabilite dispozițiile generale pentru facilitarea exercitării libertății de stabilire pentru prestatorii de servicii și a liberei circulații a serviciilor, menționând totodată un nivel ridicat al calității serviciilor.

Prin proiectul de act normativ sunt reglementate condițiile de funcționare, precum și procedura de autorizare, suspendare, retragere a autorizării furnizorilor de servicii specializate de plasare a străinilor pe piața muncii din România.

Apreciem că prezentul proiect de act normativ este compatibil cu acquis-ul Uniunii Europene în general și cu libera de circulație a serviciilor pentru următoarele considerente:

Prevederile art. 10 din Directiva 2006/123/CE reglementează, cu titlu preliminar, condiții de acordare a autorizației, astfel că, nu trebuie să fie folosite într-o manieră arbitrară criteriile aferente regimurilor de autorizare și totodată, acestea trebuie să fie: nediscriminatorii, justificate printr-un motiv imperativ de interes general, proporționale cu acel obiectiv de interes general, clare și lipsite de ambiguități, obiective, făcute publice în prealabil, transparente și accesibile.

În conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (a se vedea, cu titlu exemplificativ, hotărârea din 23 noiembrie 2010, Land Baden-Württemberg c. Panagiotis Tsakouridis, cauza C-145/09, ECLI:EU:C:2010:708, pct. 41 și pct. 43), noțiunea „motive imperative” acoperă atât securitatea internă a unui stat, cât și securitatea sa externă.

România, în prezent, are un conflict armat la granițele sale, respectiv o problemă de securitate de un nivel de gravitate deosebit de ridicat, respectiv războiul dintre Ucraina și Federația Rusă. Această stare de fapt impune aplicarea unor cerințe mult mai restrictive de autorizare a prestatorilor care doresc să aducă lucrători resortisanți din state terțe care nu aparțin Uniunii Europene sau Acordului Schengen.

Suplimentar, un regim de autorizare mai strict este necesar și prin raportare la problema combaterii migrației ilegale și a criminalității organizate transfrontaliere. Astfel, conform jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene (respectiv pct. 45 și 54 din hotărârea din 23 noiembrie 2010, Land Baden-Württemberg c. Panagiotis Tsakouridis, cauza C-145/09, precitată), traficul de stupefiante în grup organizat se circumscrie noțiunii de ordine publică, astfel încât vor reprezenta motive imperative cele generate de lupta împotriva criminalității legate de traficul de stupefiante în grup organizat. Or, reglementarea unui regim de autorizare mai strict asigură realizarea acestui deziderat de ordine publică, reprezentând motive imperative (de securitate internă și externă) prin care România să asigure securitatea

sa internă și regională. De altfel, statutul României de vector de stabilitate și furnizor de securitate regională poate fi valorificat prin aplicarea consecventă a liniilor de politică externă asumate în ultimii ani, subsumate obiectivului de stabilizare democratică și securizare a vecinătății României conform Strategiei Naționale de Apărare a Țării. În acord cu această strategie, abordarea amenințărilor, riscurilor și vulnerabilităților de securitate de către instituțiile statului trebuie să urmeze logica unor proiecte de securitate la nivel național în care resursele, planurile și capacitățile să urmărească cunoașterea, prevenirea și contracararea acestora, precum și reducerea potențialului lor de a afecta îndeplinirea obiectivelor naționale de securitate.

Restricțiile justificate de ordine publică, siguranță publică și sănătate publică se aplică și în cazul lucrătorilor conform art. 45 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Motivele care justifică restrângerea dreptului la liberă circulație a persoanelor se aplică și în cazul liberei circulații a serviciilor potrivit art. 62 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care prevede că dispozițiile art. 52-54 din același tratat se aplică și în materia serviciilor, respectiv restricțiile privind administrația publică și cele legate de protecția ordinii, sănătății și siguranței publice .

Măsurile reglementate de prezentul proiect de act normativ stabilesc condițiile în care accesul la o activitate de servicii sau exercitarea acesteia poate fi supusă unui regim de autorizare, ca o derogare de la principiul libertății de prestare, fiind justificat de motivul imperativ de interes general precizat anterior, regimul de autorizare nu este aplicat discriminatoriu în ceea ce privește prestatorii (cerințele se aplică oricărui prestator, indiferent de reședința acestuia), iar obiectivul urmărit nu poate fi atins printr-o măsură mai puțin restrictivă, mai ales că un control ulterior ar fi tardiv și ineficient. Sub acest aspect, România se confruntă în prezent cu un grad de retenție extrem de scăzut al persoanelor străine pe piața muncii din România, peste 50% din aceste persoane părăsind țara noastră ulterior obținerii vizei de lungă ședere în scop de muncă conform cadrului actual. Astfel, orice control ulterior face imposibilă recuperarea acestui decalaj, fiind necesare măsuri *ante factum*, în contextul în care controalele fiind *post factum* nu prezintă un grad de retenție ridicat.

Acest aspect, cumulat cu noul statut de stat membru Schengen, poziția la frontiera externă a Uniunii Europene și contextul de securitate regională și internațională a statului român impun măsuri imediate și urgente pentru apărarea, ordinea și siguranța publică.

Prevederile art. 16 din Directiva 2006/123/CE stabilește cu titlu preliminar libertatea de a presta servicii, alin.(1) al art.16 reglementând principalele principii ale condiționării excepționale ale accesului la o activitate de servicii sau exercitarea acesteia pe teritoriul statului membru în cauză. Sub acest aspect, conform punctului 78 teza a doua din considerentele directivei, „Este imperativ să se prevadă ca dispoziția cu privire la libertatea de a presta servicii să nu împiedice statul membru în care se prestează serviciul să își impună, în conformitate cu principiile stabilite la articolul 16 alineatul (1) literele (a)-(c), cerințele specifice din motive care țin de ordinea publică și de siguranța publică sau pentru protecția sănătății publice sau a mediului”. Principiile reglementate de art. 16 alin. (1) lit. (a)-(c) din directivă sunt următoarele: a) nediscriminarea, b) necesitatea și c) proporționalitatea, cerințe pe care le apreciem drept îndeplinite conform analizei de mai sus prezentate.

Mai mult decât atât, conform art. 17 punctul 9 teza finală din Directiva 2006/123/CE, prevederile art. 16 din directivă nu se aplică în ceea ce privește „posibilitatea de a obliga resortisanții din țările terțe de a se prezenta la autoritățile competente din statul membru în care este furnizat serviciul la momentul intrării acestora pe teritoriul său la o dată ulterioară”. Altfel spus, chiar și în ipoteza în care s-ar considera că măsurile reglementate prin prezentul proiect de act normativ ar exceda dispozițiilor art. 16 din directivă, dispozițiile art. 17 punctul 9 teza finală din directivă asigură posibilitatea legală de a impune cetățenilor din state terțe obligația de a respecta anumite controale periodice.

De asemenea, astfel cum rezultă din pct. 87 al considerentelor Directivei 2003/123/CE, aceasta nu afectează și nu impune practic cerințe referitoare la condițiile de muncă și de angajare în cazul în care, în vederea prestării serviciilor în afara frontierelor, străinul este recrutat în statul membru în care se prestează serviciul. Aceste condiții vor include elementele prevăzute la pct. 86 din directivă.

Nu în ultimul rând, conform art. 26 din Directiva 2003/123/CE, statele membre ale Uniunii Europene, în cooperare cu Comisia Europeană, pot lua măsuri adiacente pentru asigurarea încurajării prestatorilor de

servicii să asigure calitatea prestării serviciilor, fiind precizată inclusiv metoda certificării sau evaluării activității de către un organism independent sau acreditat.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Digitalizarea procesului de depunere a cererilor unice este de natură a crea beneficii și a reduce costuri prin reducerea timpului alocat îndeplinirii diferitelor cerințe precum și prin crearea unei predictibilități mai mari în accesarea serviciului public.

3.2 Impactul social

Prezentul proiect de act normativ reglementează o serie de măsuri privind admisia legală a străinilor pe teritoriul României, controlul migrației ilegale și reducerea mișcărilor secundare, aspecte de natură a contribui la salvagardarea climatului de ordine și siguranță publică.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu luarea în considerare a angajamentelor asumate de România în plan internațional privind respectarea drepturilor fundamentale ale omului, combaterea traficului de persoane și reglementarea migrației în scop de muncă, în contextul protejării interesului public și a ordinii sociale.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|----------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |

| | | | | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | 0 0 0 +40.000 Se fac venit la bugetul MAE | 0 0 0 +90.000 Se fac venit la bugetul MAE | 0 0 0 +90.000 Se fac venit la bugetul MAE | 0 0 0 +90.000 Se fac venit la bugetul MAE | 0 0 0 +90.000 Se fac venit la bugetul MAE | 0 0 0 +80.000 Se fac venit la bugetul MAE |
| 4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) | 0 0 0 0 0 0 | 0 + 600 în anul 2026 (cheltuială unică) 0 0 0 0 | | | | |
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | 0 0 | + 600 în anul 2026 0 | | | | |
| 4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Cheltuiala unică pentru anul 2026 va fi finanțată din bugetul Ministerului Afacerilor Externe, la titlul 20 „Bunuri și servicii”, în limita fondurilor aprobate potrivit legii. Nu sunt necesare suplimentări bugetare. | | | | | |
| 4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul. Proiectul de act normativ nu generează modificări ale veniturilor bugetare. | | | | | |
| 4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | În scopul dezvoltării, la nivelul Ministerului Afacerilor Externe (MAE), a funcționalităților tehnice imperative pentru interconectarea cu platforma electronică WorkinRomania.gov.ro, și în vederea adaptării corespunzătoare a aplicațiilor informatice ale Ministerului Afacerilor Externe (Sistemul Național de Informații privind Vizele - SNIV și portalul electronic eViza), în urma analizei necesarului a rezultat un cost estimativ de 120.000 euro, care se realizează o singură dată, în anul 2026. Acest estimat acoperă activitățile Ministerului Afacerilor Externe de analiză, dezvoltare, modificare a Sistemului Național de Informații privind Vizele și a portalului eViza, inclusiv o perioadă de mentenanță corectivă pentru o perioadă de 5 ani. | | | | | |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 120.000 euro x 5lei/euro=600.000 lei (600 mii lei) ▪ Suma se realizează o singură dată, în anul 2026 ▪ Cheltuiala se încadrează la Titlul 20 – Bunuri și servicii ▪ Nu există alte costuri asociate și nici impact recurent asupra bugetelor ulterioare. <p>Luând în considerare creșterea cuantumului taxei de procesare a vizei de lungă ședere, de la 120 de euro, la 300 de euro, și raportându-ne la datele statistice cu privire la cererile de vize de lungă ședere procesate în anul 2024, rezultă o creștere estimată a veniturilor la bugetul statului, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 100.000 cereri de vize de lungă ședere x 180 euro (care rezultă ca diferență 300 euro-120 euro) x 5lei = 90.000.000 lei, anual, în plus la bugetul MAE, în ipoteza în care se menține echivalent numărul vizelor de lungă ședere solicitate. |
| <p>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p> | |
| <p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p> | |
| <p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> | |
| <p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p> | |
| <p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p> | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul |
| <p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Nu este cazul.</p> | |
| 4.8 Alte informații Nu este cazul. | |
| <p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p> | |
| <p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea categoriilor de date, a măsurilor tehnice și organizatorice de securitate adoptate pentru protejarea drepturilor fundamentale și intereselor persoanelor vizate ale căror date sunt prelucrate în cadrul platformei electronice, precum și a evidențelor informatice deținute de instituțiile publice ce se interconectează cu platforma electronică „WorkinRomania.gov.ro”. ▪ Hotărâre a Guvernului privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii din România ▪ Ordin al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale pentru aprobarea „Listei ocupațiilor deficitare”. ▪ Ordin al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale pentru aprobarea Modelului-cadru al contractului de plasare, al contractului de prestări servicii și al contractului individual de muncă al străinului. | |
| <p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul.</p> | |
| <p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> | |
| <p>5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Având în vedere faptul că reforma propusă prin prezentul proiect de act normativ are impact asupra domeniului de reglementare al Directivei (UE) 2024/1233 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru (reformare), acesta conține măsuri de transpunere a actului normativ european în cauză.</p> <p>Directiva stabilește:</p> <p>(a) o procedură unică de solicitare a eliberării unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă pe teritoriul unuia dintre statele membre, astfel încât să se simplifice procedurile de admisie a acestora și să se faciliteze controlul statutului acestora;</p> <p>(b) un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru, indiferent de scopul pentru care au fost admiși inițial pe teritoriul statului membru respectiv, bazat pe egalitatea de tratament cu resortisanții statului membru respectiv.</p> | |
| <p>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Nu este cazul.</p> | |

| |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.</p> |
| <p>5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.</p> |
| <p>5.6 Alte informații În prezent, Titlul I din Ordonanța Guvernului nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare, transpune:</p> <p>1. art. 3 lit. b) și c), art. 5 alin. (2) și (4), art. 6 alin. (2) și (6), art. 7, art. 8 alin. (2) și (4), art. 10, art. 15 alin. (9), art. 16, art. 17 alin. (1)-(3), art. 20 alin. (2) și art. 24 alin. (1) din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 94 din 28 martie 2014;</p> <p>2. art. 5 alin. (1) lit. a)-f), alin. (2), alin. (4) și alin. (7), art. 6, art. 9, art. 21 alin. (2), (3) și (6), art. 22 alin. (2) lit. e) și art. 23 alin. (3) și alin. (7) lit. d) și e) din Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul unui transfer în cadrul aceleiași companii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 157 din 27 mai 2014;</p> <p>3. Directiva (UE) 2021/1.883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate și de abrogare a Directivei 2009/50/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 382 din 28 octombrie 2021.</p> <p>Având în vedere propunerea de abrogare a Titlului I din actul normativ precitat, prevederile din directivele anterior evidențiate vor fi preluate ca transpunere completă în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mențiunea finală privind transpunerea normelor Uniunii Europene fiind adaptată, în mod corespunzător.</p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p> |
| <p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.</p> |
| <p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice în cadrul procedurii de transparență decizională, fiind organizate sesiuni de dezbateri cu principalele categorii de actori interesați: agenții de plasare/recrutare, angajatori, organizații neguvernamentale și experți (inclusiv avocați), precum și reprezentanți ai organizațiilor sindicale. Observațiile primite au vizat, în principal, (i) arhitectura de reglementare a recrutării pentru lucrătorii din categoria D/AM2, (ii) condițiile de autorizare și garanțiile financiare, (iii) obligațiile de informare și monitorizare, (iv) utilizarea platformei WorkinRomania.gov.ro și interoperabilitatea cu bazele de date, (v) regimul sancționator și căile de atac.</p> <p>Având în vedere numărul ridicat de propuneri formulate (prin corespondență și în cadrul dezbaterilor), analiza a fost realizată prin gruparea observațiilor pe subiecte comune, astfel încât fiecare temă relevantă să fie tratată unitar, cu soluții normative coerente, evitând modificări fragmentare și paralelisme între texte. Direcțiile rezultate din consultare au fost valorificate, după caz, prin reformulări, completări de definiții, introducerea unor garanții suplimentare și clarificarea competențelor instituționale.</p> |
| <p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, cu federațiile autorităților locale</p> |

Proiectul de act normativ are ca obiect principal proceduri naționale de admisie, înregistrare și autorizare, gestionate prin platforma electronică și prin autorități centrale/deconcentrate. Nu au fost identificate obligații specifice care să impună consultări distincte cu autoritățile administrației publice locale. Cu toate acestea, în procesul de elaborare au fost avute în vedere efectele practice la nivel local (integrare, acces la servicii, raportări către instituții de control), iar mecanismele propuse (digitalizare, trasabilitate, standardizare contractuală) urmăresc reducerea sarcinilor administrative și creșterea capacității de intervenție punctuală acolo unde apar riscuri de vulnerabilizare/exploatare.

6.4 Informații privind puncte de vedere/avize emise de consiliile economice și sociale și de alte organisme consultative

În cadrul procesului de elaborare, au fost avute în vedere punctele de vedere formulate de partenerii sociali și de actorii economici, inclusiv solicitările de menținere/extindere a posibilității angajării directe. Soluția normativă rezultată păstrează regula generală a contractării serviciilor unei agenții de plasare autorizate pentru străinii față de care este opozabilă viza de tip D/AM2, ca mecanism de protecție pentru un grup considerat vulnerabil și ca instrument de responsabilizare și trasabilitate în recrutarea transnațională. În același timp, pentru a răspunde preocupărilor mediului de afaceri privind flexibilitatea, a fost configurată o excepție strict reglementată – angajatorul autorizat – condiționată de eligibilitate economică și reputațională, de garanție financiară per lucrător, de obligații suplimentare de informare, raportare și cooperare, precum și de interdicția de a desfășura recrutare în beneficiul altor angajatori.

În urma observațiilor privind potențialul caracter neclar sau dificil de verificat al unor obligații („să se asigure”, „toate documentele/informațiile”), textul a fost revizuit prin introducerea unor criterii verificabile, termene, documente standard (model-cadru de contracte), precum și prin corelări explicite cu reglementările generale aplicabile (Legea nr.53/2003, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal, incidentă). Au fost, de asemenea, consolidate garanțiile privind protecția datelor și delimitarea rolurilor instituționale în platforma electronică, inclusiv prin stabilirea operatorilor asociați și a cadrului de interoperabilitate.

Observațiile privind „transferul” unor atribuții de control către agenții economici (de ex., vizite periodice la angajator) au fost avute în vedere prin recalibrarea obligațiilor de monitorizare ca obligații de asistență/raportare și cooperare, fără conferirea de prerogative de autoritate publică și fără a afecta drepturile angajatorilor și ale salariaților. Măsurile de verificare și control rămân în sarcina instituțiilor publice competente, conform atribuțiilor legale.

6.5 Informații privind avizarea de către:

Proiectul de act normativ a fost supus procesului de avizare interinstituțională, în considerarea caracterului său transversal (muncă, imigrație, vize, securitate, fiscalitate, digitalizare, protecția datelor). În acest cadru, au fost valorificate observațiile de tehnică legislativă și de conformitate juridică, inclusiv cele formulate de Ministerul Justiției, în special cu privire la:

- claritatea și previzibilitatea normelor [art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată], prin eliminarea trimiterilor la alineate inexistente și prin corelarea internă a articolelor;
- evitarea paralelismelor cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.53/2003 și legislația secundară a Uniunii Europene privind permisul unic, prin delimitarea obiectului reglementării și prin trimiteri normative punctuale;

- proporționalitatea condițiilor de autorizare și a garanțiilor financiare, prin fundamentarea lor pe riscuri identificate în practică (abandon, intrare în ședere ilegală, costuri publice de returnare/cazare, vulnerabilizare) și prin instituirea caracterului de garanție returnabilă, nu de taxă;
- asigurarea garanțiilor privind protecția datelor cu caracter personal, prin stabilirea expresă a scopurilor, a operatorilor asociați, a accesului bazat pe competențe și a mecanismelor tehnice și organizatorice ce urmează a fi detaliate prin hotărâre a Guvernului;
- regimul căilor de atac și accesul la justiție, prin clarificarea contestațiilor administrative și a controlului judecătoresc potrivit Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv asupra deciziilor de autorizare/ înregistrare/ încetare/suspendare/retragere.

De asemenea, au fost avute în vedere considerentele de integritate și prevenire a conflictelor de interese în domeniul intermedierei recrutării, fiind introdusă o interdicție temporală pentru persoanele care au deținut funcții/atribuții în instituții publice cu rol de reglementare, control sau avizare în domeniu, în acord cu principiile consacrate în legislația națională privind integritatea în exercitarea funcțiilor publice și cu necesitatea protejării interesului public.

6.5.1 Sinteza principalelor observații din consultarea publică și modul de valorificare

a) Angajarea directă pentru vizele de tip D/AM2: a fost menținută regula generală a intermedierei prin agenție autorizată, ca măsură de protecție și trasabilitate; a fost introdusă excepția angajatorului autorizat, cu condiții cumulative (vechime, număr minim de salariați, antecedente contravenționale/penale, risc de ședere ilegală sub praguri), garanție financiară/lucrător și obligații de asistență și raportare.

b) Garanții financiare: s-au clarificat natura juridică și destinațiile (returnare, sprijin, executarea amenzilor), mecanismul de reîntregire și interdicția de retragere pe perioada obligațiilor, pentru a preveni externalizarea costurilor către bugetul public.

c) Obligații ale agențiilor și angajatorilor: au fost reformulate obligațiile cu termene și documente verificabile; s-au întărit prevederile privind informarea într-o limbă înțeleasă, interdicția perceperii de comisioane de la lucrători, accesul la mecanisme de sesizare și cooperarea cu autoritățile.

d) Platforma și digitalizarea: s-au consolidat prevederile privind interoperabilitatea și governanța datelor, cu delimitarea rolurilor instituționale și cu garanții de protecția datelor cu caracter personal.

e) Situațiile de încetare timpurie a contractului și „abandon”: a fost configurată răspunderea operațională (agenție/angajator autorizat, după caz) pentru punerea în legătură cu un alt angajator prin mecanismul legal și, în lipsă, suportarea costurilor de returnare, în limitele stabilite de actul normativ.

6.6 Alte informații

Prezentul proiect de act normativ reprezintă un ansamblu de măsuri care urmăresc, concomitent:

- satisfacerea nevoilor reale ale pieței muncii,
- protecția lucrătorilor străini și prevenirea exploatării,
- reducerea migrației ilegale/secundare,
- protejarea securității naționale și a ordinii publice, și
- debirocratizarea și creșterea transparenței, prin digitalizare.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Cancelariei Prim Ministrului la data de 26.01.2026.</p> |
| <p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.</p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p> |
| <p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.</p> |
| <p>8.2 Alte informații Nu este cazul.</p> |

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind accesul străinilor pe piața muncii din România, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care o supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-MINISTRULUI
MIHAI JURCA**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE
PETRE-FLORIN MANOLE**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
OANA-SILVIA ȚOIU**

AVIZAT

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**VICEPRIM-MINISTRU
OANA-CLARA GHEORGHIU**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE,
RADU-DINEL MIRUȚĂ**

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI,
AMBROZIE-IRINEU DARĂU**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
MIHAI DIMIAN**

**PREȘEDINTE AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE
SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII
DATELOR CU CARACTER PERSONAL
ANCUȚA GIANINA OPRE**

**DIRECTOR INTERIMAR
SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII
GENERAL RĂZVAN IONESCU**

**DIRECTOR
SERVICIUL DE INFORMAȚII EXTERNE
GABRIEL VLASE**

**MINISTRUL FINANȚELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**