

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

Ordonanță de urgență

privind introducerea pe teritoriul României a produselor utilizate, reparate sau recondiționate precum și retragerea de pe piață a produselor noi constatate ca fiind produse periculoase

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ

- Art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată;

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Guvernului nr. 163/2007 este reglementată modalitatea de introducere pe piață/comercializarea/distribuirea gratuită a articolelor de îmbrăcăminte purtată sau uzată și a articolelor textile purtate sau uzate.

Actul normativ instituie astfel o serie de obligații în ceea ce privește operatorii economici în legătură cu modul de prestare a serviciilor specifice, astfel:

- obligativitatea operatorilor economici de a introduce pe piață, comercializa și distribui gratuit numai articole de îmbrăcăminte purtată și articole textile purtate care au fost supuse operațiunilor de curățare, dezinsecție și dezinsecție efectuate de persoane fizice sau juridice specializate în domeniu;

- obligativitatea operatorilor economici de a sorta articolele de îmbrăcăminte purtată și articolele textile purtate în funcție de gradul de uzură și de a ține o evidență în vederea prevenirii formării de stocuri de deșeuri;

- obligativitatea sortării produselor din această categorie în funcție de gradul de uzură astfel încât, cele care rezultă că nu pot fi comercializate sau distribuite gratuit să fie considerate deșeuri și să se supună prevederilor privind regimul deșeurilor, în prezent, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.17/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Practica din activitatea de control a demonstrat faptul că prevederile Hotărârii Guvernului nr.163/2007 sunt insuficiente în lupta de combatere a fenomenului de punere pe piață de produse cu risc crescut în ceea ce privește afectarea sănătății, vieții și securității populației.

Mai mult, actul normativ restrânge aria de verificare doar în ceea ce privește produsele de îmbrăcăminte, în timp ce evoluția constantă a societății a demonstrat existinderea pe tot lanțul de produse a acestui fenomen.

2.3 Schimbări preconizate

Pentru protejarea sănătății populației este necesară largirea cadrului legislativ în sensul reglementării modului de punere pe piață/comercializare a produselor non-alimentare de larg consum pentru populație, și instituirea de obligații suplimentare pentru operatorii economici astfel încât să fie necesar ca înainte de introducerea pe piață, comercializare și distribuire gratuită, inclusiv ca un act de donație a produselor și/sau categoriilor de produse noi retrase de pe piață ca fiind produse periculoase, să se asigure că acestea sunt supuse operațiunilor de curățare, dezinsecție și dezinsecție care să asigure comercializarea lor în condiții de siguranță.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului întărește cadrul legislativ necesar colaborării instituționale dintre Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor în

colaborare cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin Garda Națională de Mediu, Registrul Auto Român, Autoritatea Vamală Română, precum și cu Ministerul Afacerilor Interne prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Poliția Română și Poliția de Frontieră Română, prin personalul cu atribuții de control din subordine, în limita competențelor date prin legile specifice fiecăreia dintre aceste instituții.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului reglementează introducerea pe teritoriul României, în vederea punerii pe piață, a comercializării și/sau distribuirii gratuite inclusiv ca un act de donație a produselor și/sau categoriilor de produse utilizate, reparate sau recondiționate, precum și a produselor noi retrase de pe piață ca fiind produse periculoase.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului reglementează situația importurilor extracomunitare/transferurile intracomunitare de produse care, conform documentelor de transport, sunt declarate ca produse second-hand, pentru care se constată la punctele de trecere a frontierei/birouri vamale neconformități între starea de fapt a produselor și cele declarate în documente.

Se instituie obligația deținătorului de produse și/sau categorii de produse second - hand și a produselor noi neconforme retrase de pe piață, de a prezenta toate documentele cu privire la proveniența acestora, statutul vamal și alte informații suplimentare solicitate de Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, după caz.

Se instituie obligația operatorilor economici, producătorul/importatorul/distribuitorul/vânzătorul, pe baza datelor furnizate de producător, de informare a consumatorului despre denumirea produsului, denumirea și/sau marca producătorului, cantitatea, durata medie de utilizare, principalele caracteristici tehnice și calitative, compoziția, aditivii folosiți, despre eventualele riscuri previzibile, modul de utilizare, manipulare, transport, depozitare, conservare sau păstrare, despre contraindicații, conform actelor normative specifice.

Se instituie obligația ca produsele de folosință îndelungată să fie însoțite de certificatul de garanție și, dacă reglementările în vigoare prevăd, de declarația de conformitate, precum și de cartea tehnică ori de instrucțiunile de folosire, instalare, exploatare, întreținere, eliberate de producător.

Se instituie obligația operatorilor economici de a demonstra consumatorilor, cu ocazia cumpărării, modul de utilizare, întreținere și funcționalitatea produselor ce urmează a fi vândute.

Se instituie obligația de a introduce pe teritoriul României în vederea punerii pe piață, a comercializării și distribuirii gratuite de îmbrăcăminte purtată sau uzată sau a articolelor textile purtate sau uzate, și a articolelor de încălțăminte purtată sau uzată în scopul comercializării și distribuirii gratuite numai dacă acestea au fost sortate individual și supuse operațiunilor de curățare, dezinsecție și dezinsecție efectuate de persoane juridice specializate în domeniu înainte de a fi introduse pe teritoriul României și sunt însoțite de un document, distinct pentru fiecare lot, pe categorii și unități de articole sub formă de inventar, care certifică efectuarea individuală a operațiunilor anterior menționate. Atestarea operațiunilor va fi făcută prin atașarea la fiecare produs privat individual a unui ecuson /etichetă care să ateste efectuarea operațiunii de curățare, dezinsecție și dezinsecție.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului reglementează la art. 4 alin. (3), elementele obligatorii pe care documentul care certifică efectuarea individuală a operațiunilor anterior menționate trebuie să conțină, astfel:

- a) denumirea, adresa sediului social și codul de înregistrare al persoanei juridice autorizate care a efectuat operațiunile de curățare a produselor textile, dezinsecție, dezinsecție, spălare, călcare, reparare, recondiționare;
- b) tipul operațiunilor prevăzute la alin. (1) și data efectuării acestora;
- c) denumirea comercială a produselor biocide utilizate la operațiunile prevăzute la alin. (1);
- d) precizarea faptului că utilizarea substanței nu va produce efecte nocive asupra sănătății populației;
- e) prezentarea unui document, în limba română, care să conțină denumirea substanțelor utilizate în vederea dezinfectării;
- f) identificarea numerologică a ecusonului atașat fiecărui produs privat individual care să ateste efectuarea operațiunii de curățare a produselor textile;

- g) deținerea unui certificat de sortare, curățare a produselor textile, călcare, reparare, recondiționare, inventariere, etichetare și ambalare din partea expeditorului;
- h) detalii privind originea produselor - țara de origine, datele de contact ale operatorului economic;
- i) detalii privind destinația produselor - țara de destinație, datele de contact ale operatorului economic.

Se instituie obligativitatea ca persoanele fizice și juridice care introduc pe piață, comercializează și distribuie gratuit articole de îmbrăcăminte purtată sau uzată, articole textile purtate sau uzate și articole de încălțăminte purtată sau uzată să țină o evidență lunară scrisă a intrărilor și a ieșirilor acestora.

Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se instituie o serie de obligații în legătură cu introducerea pe teritoriul României, în vederea punerii pe piață, a comercializării și distribuirii gratuite de anvelope uzate, după cum urmează:

- operațiunile în legătură cu punerea pe piață, a comercializării și distribuirii gratuite de anvelope uzate se realizează exclusiv de către persoane juridice specializate în domeniu, pe bază de inventar care să cuprindă: numărul de cauciucuri, producătorul, vechimea/anul fabricație/lot;
- condițiile de transport și depozitare ale anvelopelor trebuie să respecte exigențele impuse de producător, pe care comerciantul să le poată pune la dispoziție consumatorului;
- se permite introducerea pe teritoriul României, în vederea punerii pe piață, a comercializării și distribuirii gratuite de anvelope uzate numai dacă acestea sunt în conformitate cu standardele de siguranță și de calitate aplicabile;
- anvelopele utilizate trebuie însoțite și de informații corecte și utile privind măsurile corective în caz de neconformitate, modalitățile de punere în aplicare a respectivelor măsuri corective, precum și garanțiile comerciale în scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor și a bunei funcționări a pieței interne.

Actul normativ reglementează retragerea de pe piață a anvelopelor utilizate considerate produse periculoase.

Anvelopele utilizate retrase de pe piață sunt considerate deșeuri și se supun prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.17/2023, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform ordonanței de urgență a Guvernului propusă prin prezentul proiect, introducerea pe teritoriul României în vederea punerii pe piață, a comercializării și distribuirii gratuite a obiectelor de mobilier uzate, este admisă numai dacă acestea au fost supuse operațiunilor de curățare, dezinsecție și dezinsecție efectuate de persoane juridice specializate în domeniu și sunt însoțite de un document, distinct pentru fiecare lot, pe categorii și unități de articole sub formă de inventar, care certifică efectuarea operațiunilor anterior menționate.

Totodată, obiectele de mobilier uzate trebuie însoțite și de informații corecte și utile privind:

- proprietățile produsului, inclusiv compoziția, instrucțiunile de montare și punere în funcțiune, de utilizare, de întreținere și de depozitare;
- prezentarea produsului, informațiile furnizate de producător prin etichetare, marcare și/sau ambalajul acestuia, precum și orice altă informație furnizată de producător;
- măsurile corective în caz de neconformitate, modalitățile de punere în aplicare a respectivelor măsuri corective, precum și garanțiile comerciale în scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor și a bunei funcționări a pieței interne.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului instituie regula în ceea ce privește retragerea de pe piață a obiectelor de mobilier uzate considerate ca produs periculos.

Obiectele de mobilier retrase de pe piață sunt considerate deșeuri și se supun prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.17/2023, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordonanței de urgență a Guvernului

nr.195/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare. Se interzice de asemenea, introducerea pe piață/punerea la dispoziție pe piață pe teritoriul României a oricărui autovehicul uzat care este avariat și declarat „daună totală” (mașinilor care au fost declarate daune totale tehnice sau chiar economice)/scos din uz/neînmatriculat în țara de proveniență. Se permite introducerea pe teritoriul României de către persoanele fizice, în vederea utilizării în scop personal, doar a unui număr de 2 autovehicule uzate anual, a unui număr de 2 trotinete electrice uzate anual sau a unui număr de 2 biciclete uzate anual, bunuri pe care sunt obligate să le declare într-un interval de 72 ore de la intrarea în țară la comisariatul județean din subordinea ANPC unde persoanele fizice își au domiciliul/rezidența.
2.4. Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impact social Prezentul proiect de act normativ are ca scop asigurarea informării corecte, complete, precise și unitare a consumatorilor, prevenirea inducerii în eroare a consumatorilor și realizarea unei comercializări corecte a produselor utilizate, uzate sau refolosite.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4 Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Măsurile propuse nu au un impact direct la nivel macroeconomic.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Mediul concurențial este protejat prin asigurarea unei legislații unitare la nivelul Uniunii Europene, România fiind stat membru comunitar.
3.5. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)
- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Proiectul de act normativ nu produce influențe asupra bugetului consolidat.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 5-a						

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5. 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Emiterea de acte normative
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Proiectul de act normativ va urma procedura de notificare prevăzută de Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 1016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană, cu modificările și completările ulterioare.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu au fost identificate.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu au fost identificate.
6.5 Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.
6.6. Alte informații Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului de act normativ A fost îndeplinită procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare, proiectul de act normativ fiind postat pe site-ul Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, precum și pe cel al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.	
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
7.3. Alte informații Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ Instituția publică responsabilă de implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.	
8.2. Alte informații Nu au fost identificate.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență privind introducerea pe teritoriul României a produselor utilizate, reparate sau recondiționate precum și retragerea de pe piață a produselor noi constatate ca fiind produse periculoase.*

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI,**

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

AMBROZIE IRINEU DARĂU

DIANA-ANDA BUZOIANU

AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR
p.PREȘEDINTE
Vp. IONEL CRISTINEL OBRRETIN

AVIZAT FAVORABIL:
VICEPRIM-MINISTRU,
RADU-DINEL MIRUȚĂ

MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

RADU MARINESCU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
ȘI INFRASTRUCTURII
CIPRIAN-CONSTANTIN ȘERBAN**