

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1094/2025 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor	
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	În vederea continuării susținerii mediului de afaceri, în actualul context generat de creșterea accizei la motorină se impune modificarea actului normativ în vigoare, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1094/2025 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor.
2.2. Descrierea situației actuale	Analiza evoluțiilor recente la nivel european relevă faptul că mai multe state membre ale Uniunii europene au instituit mecanisme temporare de sprijin sau scheme de compensare menite să atenueze impactul creșterii și volatilității prețului la combustibili asupra operatorilor economici, în special pentru sectorul transporturilor. În absența unor astfel de măsuri similare, există riscul apariției unor diferențe semnificative de cost între operatorii economici din România și cei din state membre vecine sau din regiuni care beneficiază de astfel de mecanisme de sprijin, situație care poate afecta competitivitatea operatorilor români pe piața europeană a transporturilor și poate genera distorsiuni concurențiale. În contextul evoluțiilor geopolitice recente din Orientul Mijlociu, piețele internaționale ale energiei au înregistrat fluctuații semnificative ale prețului țițeiului. Escaladarea conflictului care implică Iranul a generat incertitudini majore privind continuitatea fluxurilor de petrol la nivel global, în special în zona Golfului Persic, una dintre cele mai importante regiuni producătoare și exportatoare de hidrocarburi. Simpla amenințare asupra infrastructurii energetice și a rutelor de transport a determinat reacții imediate ale piețelor financiare și ale piețelor de mărfuri, reflectate în creșteri și volatilitate accentuată ale cotațiilor petrolului. În perioada recentă, tensiunile militare și atacurile asupra infrastructurii energetice din regiune au determinat majorări rapide ale cotațiilor petrolului și o volatilitate ridicată a pieței în contextul riscurilor asupra aprovizionării globale. Această evoluție reflectă sensibilitatea ridicată a piețelor energetice la riscurile geopolitice, în special atunci când acestea afectează zone cheie pentru producția și transportul petrolului. Având în vedere aceste evoluții, se constată că nivelul prețurilor internaționale ale petrolului poate suferi variații semnificative într-un interval relativ scurt de timp, ca urmare a factorilor geopolitici și a schimbărilor de pe piața globală a energiei. În acest context, este necesară instituirea unui mecanism flexibil de monitorizare și evaluare periodică a

	evoluțiilor pieței, astfel încât măsurile de sprijin sau intervențiile cu impact bugetar să poată fi adaptate în mod corespunzător la condițiile economice și la dinamica pieței energetice internaționale. Pentru a evita creșterea prețurilor la transportul rutier de mărfuri și persoane și implicit a majorării prețurilor pentru alte produse și servicii, constatându-se o perturbare a lanțurilor de aprovizionare ce afectează mai multe sectoare economice, pe de o parte, cât și pentru preîntâmpinarea unei posibile reorientări a transportatorilor în efectuarea alimentării cu carburant a mijloacelor de transport în alte state, pe de altă parte, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal - bugetare, este necesar ca Guvernul României să aprobe modificarea și completarea actului normativ în vigoare. Analiza evoluțiilor recente la nivel european relevă faptul că mai multe state membre ale Uniunii Europene au instituit mecanisme temporare de sprijin sau scheme de compensare menite să atenueze impactul creșterii și volatilității prețurilor la combustibili asupra operatorilor economici, în special asupra sectorului transporturilor. Aceste măsuri au vizat, după caz, reducerea temporară a accizelor, scheme de compensare parțială a costurilor cu combustibilul sau alte forme de sprijin destinate menținerii competitivității operatorilor economici și asigurării continuității serviciilor de transport. În absența unor măsuri similare, există riscul apariției unor diferențe semnificative de cost între operatorii economici din România și cei din statele membre vecine sau din regiune care beneficiază de astfel de mecanisme de sprijin, situație care poate afecta competitivitatea operatorilor români pe piața europeană a transporturilor și poate genera distorsiuni concurențiale. În concluzie, costurile de operare ale transportatorilor depind în mare măsură de prețurile combustibililor. Structura costurilor poate varia în funcție de specificul companiei de transport, regiunea geografică și tipul de marfă transportată. De asemenea, fluctuațiile de preț la motorină, schimbările de reglementări în domeniu și condițiile de piață influențează în mod direct costurile de transport. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1094/2025, ajutorul de stat sub formă de grant se acordă până la data de 31 iulie 2026, pentru facturile de combustibil ale operatorilor economici emise până la 31 martie 2026.
2.3. Schimbări preconizate	Majorarea nivelului accizei la motorină în 2 etape, respectiv 1 august 2025 și 1 ianuarie 2026, instituită prin Legea nr. 141/2025, a condus la o creștere totală a accizei de 0,487 lei/litru, astfel că prin acordarea unui ajutor de stat de 0,85 lei/litru se are în vedere o compensare a creșterii de preț, valoarea ajutorului de stat fiind mult superioară majorării de accize. Prin urmare pe tot cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 1094/2025 sintagma ”compensarea creșterii accizei la motorina” se înlocuiește cu sintagma ”compensarea creșterii prețului la motorina”.

	Prezentul proiect de act normativ prevede prelungirea perioadei de acordare a ajutorului de stat până la data de 30 aprilie 2027, care cuprinde motorina achiziționată până la 31 decembrie 2026. Având în vedere faptul că potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1094/2025, sunt eligibile facturile de combustibil ale operatorilor economici emise până la 30 martie 2026, iar prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se prelungește această perioadă până la 31 decembrie 2026, nivelul redus al accizei propus la art. 5 alin. (1) lit. c) a fost obținut prin diferența dintre nivelul standard al accizei la motorină aplicabil de la data de 1 ianuarie 2026 și valoarea ajutorului de stat pentru compensarea creșterii prețului la motorina stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 1094/2025, exprimat în lei pe mia pe litri. Totodată, datorită prelungirii termenului de acordare este necesară actualizarea dispozițiilor referitoare la bugetul schemei, prelungirea perioadei de alocare a creditelor de angajament și a creditelor bugetare, prelungirea perioadei de plată a ajutorului de stat. De asemenea, datorită majorării bugetul schemei este necesară majorarea numărului de beneficiari estimați. Având în vedere că plata ajutorului de stat se efectuează într-un cont deschis la unitatea Trezoreriei Statului în a cărei rază teritorială își are domiciliul fiscal operatorul economic, pentru emiterea deciziilor de aprobare, precum și pentru emiterea dispozițiilor de plată de către administratorul schemei, este necesară confirmarea deținerii unui cont de tipul 50.70 "Disponibil din subvenții și transferuri" de către beneficiarii schemei de ajutor de stat. Instituirea mecanismului prevăzut prin prezenta hotărâre are ca obiectiv sprijinirea operatorilor economici din sectorul transporturilor, în vederea atenuării impactului fluctuațiilor semnificative ale prețurilor combustibililor asupra costurilor de operare. Măsura contribuie la menținerea competitivității operatorilor români, la asigurarea continuității serviciilor de transport și la limitarea efectelor economice negative generate de volatilitatea piețelor energetice internaționale. Prin instituirea unui mecanism de analiză periodică a evoluțiilor pieței, se asigură posibilitatea adaptării nivelului sprijinului acordat la condițiile economice și la dinamica pieței petrolului, astfel încât intervenția statului să rămână proporțională, justificată și corelată cu evoluțiile reale ale pieței. Ministerul Finanțelor împreună cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, va realiza trimestrial o analiză a condițiilor pieței și a contextului economic, putând ajusta valoarea ajutorului de stat.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a	Prin implementarea măsurii, transportatorii vor putea

beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	compensa partea creșterii prețului la motorină, ceea ce va permite menținerea costurilor de transport					
3.2. Impactul social	Nu este cazul					
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul					
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul					
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Ajutorul de stat se acordă cu respectarea legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat și, ca urmare, nu există o denaturare semnificativă a mediului concurențial.					
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Această măsură de ajutor de stat are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri în sensul diminuării diferențelor de preț înregistrate la motorină în România față de statele membre UE					
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu e cazul					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu e cazul					
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu e cazul					
3.9. Alte informații	Nu e cazul					
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. Finanțarea schemei se va efectua cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2026 și în estimările pentru anii următori pentru Ministerul Finanțelor – Acțiuni Generale.						
- mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
	2026	2027	2028	2029	2030	-
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (a se menționa natura acestora)						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat din acesta: (i) cheltuieli de personal						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (a se menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal bugetară.	Nu e cazul					
4.8. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Ajutorul de stat se acordă cu respectarea legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene. Comisia Europeană trebuie informată în termen de 20 de zile lucrătoare de la data aprobării actului normativ.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ. Nu este cazul. Nu este cazul. Se solicită punct de vedere Nu este cazul.
6.6 Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la data de
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1094/2025 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Transporturilor și Infrastructurii
Ciprian-Constantin ȘERBAN

Avizăm favorabil,

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU