

Nota de Fundamentare

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind măsurile aplicabile clienților finali casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Având în vedere deciziile luate la nivelul Guvernului de aplicare a unor măsuri de protecție, cu caracter temporar, incluse în *Ordonanța de urgență nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv *Ordonanța de urgență nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei* din cauza nivelului ridicat al prețului energiei electrice și gazelor naturale, generate, în principal, de contextul geopolitic și economic la nivel național și internațional,

Este necesară continuarea protejării consumatorilor casnici de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027 și trecerea treptată către o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici și, în același timp, de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 31 martie 2026 încetează aplicabilitatea măsurilor de sprijin, cu caracter temporar, stabilite de Guvern prin intermediul *Ordonanței de urgență nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei*.

Contextul actual este caracterizat de suprapunerea unor factori cu impact major asupra pieței energetice, respectiv intensificarea fenomenelor meteo-climatice extreme, instabilitatea geopolitică regională, escaladarea conflictelor armate în proximitatea granițelor României, extinderea tensiunilor din Orientul Mijlociu și amplificarea riscurilor hibride asupra infrastructurilor critice și a sectoarelor esențiale ale economiei naționale.

Toate aceste elemente au determinat presiuni semnificative asupra pieței internaționale a gazelor naturale, prețurile manifestând în prezent o tendință de creștere. În consecință, prețurile finale publicate de principalii furnizori pentru consumatorii casnici se situează peste nivelul plafonat prin OUG nr. 6/2025, generând riscuri privind menținerea accesibilității energiei pentru populație.

În plan intern, sezonul rece 2025–2026 a amplificat aceste presiuni. Temperaturile înregistrate au fost semnificativ mai scăzute comparativ cu anii precedenți, determinând o creștere substanțială a consumului de gaze naturale pentru încălzire și pentru producerea energiei electrice, pe fondul unei

cereri sporite. În a doua jumătate a lunii ianuarie 2026, România s-a confruntat cu cel mai intens val de frig din ultimul deceniu în zonele sudice, inclusiv în municipiul București.

Deși nivelul depozitelor naționale de gaze a fost gestionat corespunzător, temperaturile scăzute la nivel european au condus la o diminuare accelerată a stocurilor din statele membre, estimată la aproximativ 13% față de aceeași perioadă a anului anterior. Această situație va implica un efort financiar și operațional sporit pentru refacerea stocurilor necesare sezonului rece 2026–2027, cu potențiale efecte asupra evoluției prețurilor în perioada următoare.

Dat fiind sprijinul pe care România îl acordă constant Republicii Moldova pentru asigurarea necesarului de gaze naturale și energie electrică, și acesta reprezintă un element care a pus presiune asupra Sistemului Energetic Național și a sectorului gazelor naturale, din punct de vedere a disponibilității resurselor necesare.

Potrivit unui raport elaborat de Banca Mondială în septembrie 2024, intitulat *Evaluarea nivelului de sărăcie energetică din România*, “indicatorii subiacenți relevă o incidență mare a sărăciei energetice în România, indicând faptul că mulți oameni au dificultăți reale în accesarea și asigurarea serviciilor energetice esențiale. Aproximativ 25% din populație s-a confruntat cu o anumită formă de sărăcie energetică în anul 2021, gospodăriile alocând aproximativ 8,7% din cheltuieli pentru energie. Procentele ridicate de oameni care se luptă cu această problemă au persistat, 17,8% întâmpinând dificultăți în plata facturilor la utilități în anul 2022, unul dintre cele mai ridicate procente din UE. În anul 2022, 15,2% dintre gospodării au făcut eforturi importante pentru a se încălzi, din nou unul dintre cele mai ridicate procente din UE, iar și mai îngrijorător este faptul că acest procent a crescut față de anul 2020. Și răcirea ridică provocări la fel de importante, de vreme ce 31% din gospodării se confruntă cu reale dificultăți în a-și păstra locuințele răcoase pe timpul verii.”

Totodată, ofertele publicate pe comparatorul ANRE de furnizorii de gaze naturale, cu livrare după data de 1 aprilie 2026 pentru consumatorii casnici, indica valori de pret mai mari si cu 20% fata de plafonul de pret actual. Principalii furnizori, cei care au cota de piata cumulata de peste 90% in sectorul casnic, prezinta oferte de pret mai mari cu cel putin 8% fata de plafonul actual.

În aceste condiții, pentru a nu agrava nivelul de sărăcie energetică la nivel național și pentru a păstra competitivitatea economică a operatorilor economici, la nivelul Guvernului s-a luat decizia de eliminare treptată a aplicării măsurilor temporare de sprijin din domeniul gazelor naturale acordate în perioada noiembrie 2021- martie 2026, pentru consumatorii casnici, astfel încât tranziția către piața liberalizată de gaze naturale să se producă treptat, pentru a evita o destabilizare la nivelul participanților la piață, iar înainte de liberalizarea completă să se poată asigura pregătirea temeinică a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

În același timp, așa cum a rezultat din cadrul reuniunilor Comitetului interministerial pentru protejarea consumatorilor vulnerabili și combaterea sărăciei energetice, implementarea măsurilor de sprijin se derulează cu dificultate, în principal ca urmare a operaționalizării mecanismelor interinstituționale implicate. Cu titlu de exemplu, în cazul mecanismului tichetelor de energie electrică, dintr-un număr estimat de aproximativ 1,3 milioane de potențiali beneficiari, au fost depuse circa 990.000 cereri, iar pentru aproximativ 712.000 dintre acestea au fost emise tichete.

Totodată, liberalizarea abruptă a pieței de energie electrică la 1 iulie 2025 a avut un impact direct de 2,3 puncte procentuale asupra ratei anuale a inflației, conform BNR, liberalizarea completă la 1 aprilie 2026 a pieței de gaze naturale poate avea același efect nedorit.

De menționat este și faptul că în anul 2027, concomitent cu expirarea perioadei de aplicare a prezentului act normativ, România va începe exploatarea resurselor de gaz din perimetrul Neptun Deep, ceea ce aproape va dubla producția de gaz domestic și va crea premisele creșterii lichidității pieței angro de gaze naturale.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul act normativ are drept scop continuarea protejării consumatorilor casnici de gaze naturale pentru perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027 și trecerea treptată la o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici

- Prin derogare de la prevederile art. 180 alin. (1) din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru consumul realizat în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, prețul final facturat de către furnizorii de gaze naturale clienților casnici, precum și producătorilor de energie

termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, se stabilește de către fiecare furnizor ca sumă a următoarelor componente, după caz:

- componenta de achiziție stabilită în condițiile prevăzute la art. 2 din prezentul act normativ;
- componenta de furnizare stabilită în condițiile prevăzute la art. 3 din prezentul act normativ;
- componentele reprezentate de tarifele reglementate/stabilite conform reglementărilor Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei în vigoare pe perioada de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, pentru serviciile prestate de către operatorii sistemelor de distribuție și transport al gazelor naturale, cu excepția celor incluse în componenta de achiziție, și/sau tarifele pentru accesul terților la conductele de alimentare din amonte stabilite de către operatorul conductei de alimentare din amonte și/sau tarifele pentru prestarea serviciului de distribuție dintr-un sistem de distribuție închis stabilit de către operatorul economic care desfășoară această activitate;
- componentele reprezentate de TVA și accize.
 - Pentru clienții prevăzuți la art. 1 alin. (1) din prezentul act normativ, cu excepția celor preluați în regim de ultimă instanță, prețul final facturat de către fiecare furnizor de gaze naturale este valoarea minimă dintre:
 - prețul contractual;
 - prețul final calculat conform prevederilor alin. (1).
 - Prețul final facturat de către furnizorii de ultimă instanță de gaze naturale clienților casnici, precum și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, preluați de către aceștia în regim de ultimă instanță se stabilește de către fiecare furnizor de ultimă instanță în conformitate cu alin. (1).
 - furnizorii de gaze naturale/producătorii de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice în calitate de clienți direcți ai producătorilor de gaze naturale, denumiți în continuare PET client direct, constituie în depozitele de înmagazinare subterană a gazelor naturale un stoc minim de gaze naturale pentru asigurarea continuității și siguranței în alimentarea clienților lor finali/asigurarea consumului propriu și suportabilității prețului de către aceștia; stocul minim va reprezenta minimum 90% din capacitatea de înmagazinare a depozitelor subterane la nivel național;

În perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, producătorii de gaze naturale care desfășoară atât activități de extracție onshore și/sau offshore, indiferent de data începerii acestei activități, cât și activități de vânzare a gazelor naturale au obligația să livreze, cu prețul de 110 lei/MWh, cantitățile necesare de gaze naturale rezultate din activitatea de producție internă către furnizori și producătorii de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației care au optat pentru achiziția gazelor naturale direct de la producător, denumiți în continuare PET client direct, pentru a asigura, în următoarea ordine de prioritate:

- a) în perioada 1 aprilie 2026-31 octombrie 2026, necesarul de gaze naturale destinat furnizorilor pentru constituirea stocului minim necesar consumului clienților casnici în perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, stabilit conform anexei nr. 1 din prezentul act normativ;
- b) în perioada 1 aprilie 2026-31 octombrie 2026, necesarul de gaze naturale destinat furnizorilor pentru constituirea stocului minim necesar consumului producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, denumiți în continuare PET și consumului PET client direct, după caz, în perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, stabilit conform anexei nr. 1 din prezentul act normativ;
- c) în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, necesarul de gaze pentru destinat furnizorilor pentru consumul curent al clienților casnici, stabilit conform anexei nr. 1;
- d) în perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, necesarul de gaze pentru consumul curent al PET și PET client direct, stabilite conform anexei nr. 1 din prezentul act normativ.

- stabilirea redevenței pentru cantitățile de gaze naturale vândute conform celor menționate anterior în baza prețului de 110 lei/MWh, prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon și exceptarea respectivelor cantități de gaze naturale vândute de la aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 73/2018, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 20 din Legea nr. 256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime, republicată;

- sancționarea nerespectării prevederilor prezentei ordonanțe de către ANRE și ANPC;
Scutirea producătorilor de gaze naturale de la plata impozit pe venit suplimentar pentru cantitățile livrate la preț de 110 lei/MWh către segmentul casnic nu conferă un avantaj economic selectiv, ci un caracter compensatoriu și limitat.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

Prin promovarea prezentului act normativ se asigură predictibilitatea prețurilor la gaze naturale, o trecere treptată către o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici, astfel încât să nu se producă o destabilizare la nivelul participanților la piață, precum și, înainte de liberalizarea totală, o perioadă de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ are ca scop asigurarea unei perioade de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ liberalizează complet piața de gaze naturale către consumatorii non-casnici, ceea ce înseamnă creșterea concurenței între furnizori și crearea premisele unor prețuri competitive la consumatorii finali non-casnici.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Implementarea acestui act normativ duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
Raportat la necesitatea unei analize detaliate a efectelor financiare generate, precum și la ipotezele utilizate în calculul de impact, facem precizarea că, în lipsa adoptării măsurilor propuse considerăm că, în mod natural clienții casnici își vor reduce semnificativ consumul pentru a evita impactul creșterii prețului conducând în fapt la o diminuare a încasărilor la bugetul de stat.						

Suplimentar, prin lipsa unui astfel de preț disponibil pentru producătorii de energie termică, aceștia își vor diminua veniturile încasate de la populație, cu impact asupra bugetului de stat. În contextul actual, se impune implementarea cu celeritate a măsurilor, astfel încât să fie evitat impactul bugetar negativ imediat, generat de creșterea bruscă a prețului la gaze naturale, fapt care ar determina o majorare accentuată a facturilor aferente consumului de gaze naturale pentru consumatorii casnici și, implicit, la creșterea numărului de consumatori vulnerabili aflați în dificultate de plată, aspect care ar amplifica riscul extinderii fenomenului de vulnerabilitate energetică, risc ce ar trebui compensat cu măsuri sociale și cheltuieli bugetare suplimentare imediate.
4.8. Alte informații
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: se solicită avizul acestei instituții prin Secretariatul General al Guvernului b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării. Nu este cazul c) Consiliul Economic și Social: se solicită avizul acestei instituții d) Consiliul Concurenței. adresa nr. RG /2462/25.02.2026 a Consiliului Concurenței e) Curtea de Conturi. Nu este cazul

f) punct de vedere ANRE – adresa nr. 29719/25.02.2026 și adresa nr. 33862/03.03.2026. - Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor: adresa nr. nr. 15326/04.03.2026 .	
6.6 Alte informații. Nu au fost identificate	
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ. În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Energiei la secțiunea transparență decizională în data de 17.02.2026. Propunerile, comentariile și observațiile din partea societății civile se consemnează în Registrul pentru consemnarea și analizarea propunerilor, sugestiilor, opiniilor cu valoare de recomandare primite care se postează pe site-ul Ministerului Energiei, la secțiunea dedicată. Observațiile și propunerile societății civile au fost analizate și preluate parțial.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul	
7.2 Alte informații Nu au fost identificate	
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
8.2 Alte informații Nu au fost identificate	

Având în vedere cele prezentate, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind măsurile aplicabile clienților finali casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Bogdan-Gruia IVAN

Avizăm favorabil,

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

Petre–Florin MANOLE

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Ștefan–Radu OPREA

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Radu MARINESCU

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE REGLEMENTARE ÎN
DOMENIUL ENERGIEI
George Sergiu NICULESCU