

Nota de Fundamentare

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind măsurile aplicabile clienților finali casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Deciziile luate la nivelul Guvernului de aplicare a unor măsuri de protecție, cu caracter temporar, incluse în *Ordonanța de urgență nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv *Ordonanța de urgență nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025*, respectiv *măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026*, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei din cauza situației existente la nivel național și internațional din cauza nivelului ridicat al prețului energiei electrice și gazelor naturale, datorat, în principal, contextului geopolitic actual din ce în ce mai complicat.

Motivul deciziilor guvernamentale este legat de necesitatea de a continua protejarea consumatorilor casnici de gaze naturale pentru perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027 și trecerea treptată către o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici, astfel încât să nu se producă o destabilizare la nivelul participanților la piață, precum și de a asigura, înainte de liberalizarea totală, o perioadă de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 31 martie 2026 încetează aplicabilitatea măsurilor de sprijin, cu caracter temporar, stabilite de Guvern prin intermediul *Ordonanței de urgență nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025*, respectiv *măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026*, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei.

Actualul context geopolitic a devenit, în ultima perioadă din ce în ce mai complicat în urma continuării războiului din Ucraina și a deciziei Ucrainei de a întrerupe tranzitul de gaze din Federația Rusă pe teritoriul său. Toate aceste elemente au avut impact asupra prețurilor gazelor naturale la nivel internațional, care manifestă în acest moment o tendință stabilă, dar care poziționează prețurile finale publicate de principalii furnizori de gaze naturale pentru consumatorii casnici peste pretul plafonat prin OUG 6/2025.

Un alt element cu impact evident asupra prețurilor la gaze naturale la nivel național, a fost perioada de iarnă care, spre deosebire de ultimii ani, a fost una cu temperaturi mult mai scăzute, ceea ce a

solicitat o creștere importantă a consumului de resurse energetice, în vederea asigurării încălzirii și a producerii de energie electrică, pentru care, de asemenea, s-a înregistrat o cerere crescută. De exemplu, în a doua jumătate a lunii ianuarie 2026, România a trecut prin cel mai intens val de frig din ultimii 10 ani în zonele sudice, inclusiv București.

Chiar dacă România a gestionat bine depozitele de gaz, temperaturile scăzute la nivel european au condus la golirea accelerată a depozitelor de gaze la nivel european, o scădere cu 13% față de aceeași perioadă a anului trecut, ceea ce va conduce la un efort sporit pentru refacerea stocurilor de gaze naturale necesare sezonului de iarnă 2026-2027.

Dat fiind sprijinul pe care România îl acordă constant Republicii Moldova pentru asigurarea necesarului de gaze naturale și energie electrică, și acesta reprezintă un element care a pus presiune asupra Sistemului Energetic Național și a sectorului gazelor naturale, din punct de vedere a disponibilității resurselor necesare.

Potrivit unui raport elaborat de Banca Mondială în septembrie 2024, intitulat *Evaluarea nivelului de sărăcie energetică din România*, “indicatorii subiacenți relevă o incidență mare a sărăciei energetice în România, indicând faptul că mulți oameni au dificultăți reale în accesarea și asigurarea serviciilor energetice esențiale. Aproximativ 25% din populație s-a confruntat cu o anumită formă de sărăcie energetică în anul 2021, gospodăriile alocând aproximativ 8,7% din cheltuieli pentru energie. Procentele ridicate de oameni care se luptă cu această problemă au persistat, 17,8% întâmpinând dificultăți în plata facturilor la utilități în anul 2022, unul dintre cele mai ridicate procente din UE. În anul 2022, 15,2% dintre gospodării au făcut eforturi importante pentru a se încălzi, din nou unul dintre cele mai ridicate procente din UE, iar și mai îngrijorător este faptul că acest procent a crescut față de anul 2020. Și răcirea ridică provocări la fel de importante, de vreme ce 31% din gospodării se confruntă cu reale dificultăți în a-și păstra locuințele răcoroase pe timpul verii.”

Totodată, ofertele publicate pe comparatorul ANRE de furnizorii de gaze naturale, cu livrare după data de 1 aprilie 2026 pentru consumatorii casnici, indica valori de pret mai mari și cu 20% față de plafonul de pret actual. Principalii furnizori, cei care au cota de piață cumulată de peste 90% în sectorul casnic, prezintă oferte de pret mai mari cu cel puțin 8% față de plafonul actual.

În aceste condiții, pentru a nu agrava nivelul de sărăcie energetică la nivel național și pentru a păstra competitivitatea economică a operatorilor economici, la nivelul Guvernului s-a luat decizia de eliminare treptată a aplicării măsurilor temporare de sprijin din domeniul gazelor naturale acordate în perioada noiembrie 2021 - martie 2026, pentru consumatorii casnici, astfel încât tranziția către piața liberalizată de gaze naturale să se producă treptat, pentru a evita o destabilizare la nivelul participanților la piață, iar înainte de liberalizarea completă să se poată asigura pregătirea temeinică a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

Totodată, liberalizarea abruptă a pieței de energie electrică la 1 iulie 2025 a avut un impact direct de 2,3 puncte procentuale asupra ratei anuale a inflației, conform BNR, liberalizarea completă la 1 aprilie 2026 a pieței de gaze naturale poate avea același efect nedorit.

De menționat este și faptul că în anul 2027, concomitent cu expirarea perioadei de aplicare a prezentului act normativ, România va începe exploatarea resurselor de gaz din perimetrul Neptun Deep, ceea ce aproape va dubla producția de gaz domestic și va crea premisele creșterii lichidității pieței angro de gaze naturale.

○ **Schimbări preconizate**

Prezentul act normativ are drept scop continuarea protejării consumatorilor casnici de gaze naturale pentru perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027 și trecerea treptată la o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici

- Prin derogare de la prevederile art. 180 alin. (1) din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru consumul realizat în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, prețul final facturat de către furnizorii de gaze naturale clienților casnici, precum și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată

consumului populației, se stabilește de către fiecare furnizor ca sumă a următoarelor componente, după caz:

- componenta de achiziție stabilită în condițiile prevăzute la art. 2 din prezentul act normativ;
 - componenta de furnizare stabilită în condițiile prevăzute la art. 3 din prezentul act normativ;
 - componentele reprezentate de tarifele reglementate/stabilite conform reglementărilor Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei în vigoare pe perioada de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, pentru serviciile prestate de către operatorii sistemelor de distribuție și transport al gazelor naturale, cu excepția celor incluse în componenta de achiziție, și/sau tarifele pentru accesul terților la conductele de alimentare din amonte stabilite de către operatorul conductei de alimentare din amonte și/sau tarifele pentru prestarea serviciului de distribuție dintr-un sistem de distribuție închis stabilit de către operatorul economic care desfășoară această activitate;
 - componentele reprezentate de TVA și accize.
- Pentru clienții prevăzuți la art. 1 alin. (1) din prezentul act normativ, cu excepția celor preluați în regim de ultimă instanță, prețul final facturat de către fiecare furnizor de gaze naturale este valoarea minimă dintre:
- prețul contractual;
 - prețul final calculat conform prevederilor alin. (1).
- Prețul final facturat de către furnizorii de ultimă instanță de gaze naturale clienților casnici, precum și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, preluați de către aceștia în regim de ultimă instanță se stabilește de către fiecare furnizor de ultimă instanță în conformitate cu alin. (1).
- furnizorii de gaze naturale/producătorii de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice în calitate de clienți direcți ai producătorilor de gaze naturale, denumiți în continuare PET client direct, constituie în depozitele de înmagazinare subterană a gazelor naturale un stoc minim de gaze naturale pentru asigurarea continuității și siguranței în alimentarea clienților lor finali/asigurarea consumului propriu și suportabilității prețului de către aceștia; stocul minim va reprezenta minimum 90% din capacitatea de înmagazinare a depozitelor subterane la nivel național;
- În perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, producătorii de gaze naturale care desfășoară atât activități de extracție onshore și/sau offshore, indiferent de data începerii acestei activități, cât și activități de vânzare a gazelor naturale au obligația să livreze, cu prețul de 110 lei/MWh, cantitățile necesare de gaze naturale rezultate din activitatea de producție internă către furnizori și producătorii de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației care au optat pentru achiziția gazelor naturale direct de la producător, denumiți în continuare PET client direct, pentru a asigura, în următoarea ordine de prioritate:
- a) în perioada 1 aprilie 2026-31 octombrie 2026, necesarul de gaze naturale destinat furnizorilor pentru constituirea stocului minim necesar consumului clienților casnici în perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, stabilit conform anexei nr. 1 din prezentul act normativ;
 - b) în perioada 1 aprilie 2026-31 octombrie 2026, necesarul de gaze naturale destinat furnizorilor pentru constituirea stocului minim necesar, în perioada 1 noiembrie 2025-31 martie 2026, consumului producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinată consumului populației, denumiți în continuare PET și consumului PET client direct, după caz, stabilit conform anexei nr. 1 din prezentul act normativ;
 - c) în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, necesarul de gaze pentru destinat furnizorilor pentru consumul curent al clienților casnici, stabilit conform anexei nr. 1;
 - d) în perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, necesarul de gaze pentru consumul curent al PET și PET client direct, stabilite conform anexei nr. 1 din prezentul act normativ.

- stabilirea redevenței pentru cantitățile de gaze naturale vândute conform celor menționate anterior în baza prețului de 110 lei/MWh, prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon și exceptarea respectivelor cantități de gaze naturale vândute de la aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 73/2018, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 20 din Legea nr. 256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime, republicată;
- sancționarea nerespectării prevederilor prezentei ordonanțe de către ANRE și ANPC;
- România se află în procedură de deficit excesiv, iar eliminarea mecanismului de plafonare a prețurilor la gazele naturale generează un impact bugetar pozitiv, contribuind la consolidarea fiscal-bugetară și la reducerea presiunilor asupra bugetului de stat.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

Prin promovarea prezentului act normativ se asigură predictibilitatea prețurilor la gaze naturale, o trecere treptată către o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici, astfel încât să nu se producă o destabilizare la nivelul participanților la piață, precum și, înainte de liberalizarea totală, o perioadă de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ are ca scop asigurarea unei perioade de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ liberalizează complet piața de gaze naturale către consumatorii non-casnici, ceea ce înseamnă creșterea concurenței între furnizori și creșterea premiselor unor prețuri competitive la consumatorii finali non-casnici.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Implementarea acestui act normativ duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a:						

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: se solicită avizul acestei instituții prin Secretariatul General al Guvernului b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării. Nu este cazul c) Consiliul Economic și Social: se solicită avizul acestei instituții d) Consiliul Concurenței. se solicită avizul acestei instituții e) Curtea de Conturi. Nu este cazul Se solicită punct de vedere de la Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor
6.6 Alte informații. Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ. În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Energiei la secțiunea transparență decizională în data de 17.02.2026

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul

7.2 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

8.2 Alte informații Nu au fost identificate

Având în vedere cele prezentate, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind măsurile aplicabile clienților finali casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Bogdan-Gruia IVAN

Avizăm favorabil,

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

Petre-Florin MANOLE

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Ștefan-Radu OPREA

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE REGLEMENTARE ÎN
DOMENIUL ENERGIEI**

George Sergiu NICULESCU