

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile articolului 5 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, aplicarea consecventă și uniformă a reglementărilor fiscale impune, cu necesitate, elaborarea și adoptarea unor norme metodologice de implementare.

Luând în considerare faptul că Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 22 din 13 ianuarie 2016, au în vedere atingerea anumitor obiective ale politicii fiscale, care vizează, în principal, abordarea facilă a legislației fiscale de către contribuabili, modificarea și completarea acestora este determinată de necesitatea corelării cu noile prevederi din Codul fiscal, intervenite în urma modificărilor și completărilor aduse în domeniul accizelor prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2025 pentru modificarea și completarea titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și alte măsuri fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1132 din 8 decembrie 2025.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2025 pentru modificarea și completarea titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și alte măsuri fiscale, în vederea stabilirii unui tratament fiscal echitabil cu celelalte produse din tutun, precum și în scopul reducerii riscului de contrabandă și creșterea veniturilor din accize la bugetul de stat, au fost introduse în sfera produselor supuse accizelor nearmonizate, tutunul pentru mestecat și tutunul pentru uz nazal.

Corelativ cu această măsură, a fost introdusă obligația autorizării pentru operatorul economic care produce, achiziționează din alte state membre ale Uniunii Europene sau importă tutun pentru mestecat și tutun pentru uz nazal, similar operatorilor economici care desfășoară activități cu produse supuse accizelor nearmonizate, prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) - c) și f) din Codul fiscal.

De asemenea, a fost introdus regimul de marcare cu timbre fiscale și pentru tutunul pentru mestecat și tutunul pentru uz nazal, similar cu cel aplicat produselor din tutun prelucrat și produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) din Codul fiscal.

Totodată, în vederea asigurării unei aplicări unitare a legislației privind produsele accizabile și a combaterii introducerii ilegale pe piață a produselor din tutun supuse accizelor nearmonizate, Codul fiscal a fost completat cu dispoziții referitoare la stabilirea unor limite cantitative maxime, în cazul persoanelor fizice care introduc ocazional, în scop personal, produse care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere și tutun pentru mestecat/uz nazal de pe teritoriul altor state membre.

2.3 Schimbări preconizate

Ținând cont de modificările și completările aduse art. 439 din Codul fiscal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2025, se impune reasezarea Normelor metodologice în vederea corelării cu aceste modificări, respectiv:

- reformularea pct. 165 alin. (6) din Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor art. 442 alin. (1) din Codul fiscal, în sensul stabilirii modalității de calcul a accizelor pentru tutunul pentru mestecat și tutunul pentru prizat, ca urmare a introducerii acestor produse în sfera produselor supuse accizelor nearmonizate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2025;
- completarea pct. 169 din Normele metodologice, în sensul că procesarea tutunului prelucrat în vederea obținerii produselor prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. g) din Codul fiscal se realizează în antrepozite fiscale de producție tutun prelucrat;
- modificarea prevederilor de la pct. 170 alin. (1) de la titlul VIII "Accize și alte taxe speciale" din Normele metodologice, în sensul că operatorul economic care produce, achiziționează din alte state membre ale Uniunii Europene sau importă tutun pentru mestecat și tutun pentru uz nazal, cu încadrarea tarifară NC 2403 99 10 00, trebuie să se autorizeze la autoritatea vamală teritorială.

Corelativ se impune modificarea anexei nr. 45 "Cerere privind acordarea autorizației de operator economic cu produse supuse accizelor nearmonizate prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) - c) din Codul fiscal" de la Titlul VIII "Accize și alte taxe speciale" din Normele metodologice, în sensul introducerii tutunului pentru mestecat și tutunului pentru uz nazal, prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. g) din Codul fiscal.

- completarea Normelor metodologice cu prevederi privind restituirea, în anumite condiții, a accizelor virate la bugetul de stat pentru tutunul pentru mestecat și tutunul pentru uz nazal, fabricate în antrepozite fiscale de producție din România, pentru care accizele nearmonizate au fost plătite în România și care ulterior sunt livrate intracomunitar sau exportate;
- modificarea și completarea Normelor metodologice având în vedere modificările aduse Codului fiscal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2024, în ceea ce privește regimul de marcare cu timbre fiscale, respectiv stabilirea situațiilor în care produsele prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. g) din Codul fiscal nu intră sub

incidența sistemului de marcă, precum și introducerea unor precizări privind regulile generale de marcă, responsabilitatea mărcii, proceduri de marcă și eliberarea timbrelor în cazul comercializării acestor produse.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social – Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic – Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici - Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat - Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile propuse au impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin clarificarea prevederilor referitoare la marcă, responsabilitatea mărcii, proceduri de marcă și eliberarea timbrelor în cazul comercializării tutunului pentru mestecat și tutunului pentru uz nazal.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării- Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Nu este cazul.

3.9. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar,						

plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce vor fi emise ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice- Nu este cazul. 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) - Nu este cazul. 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul. 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente - Nu este cazul. 5.6. Alte informații - Nu este cazul.
--

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative -

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul, întrucât prin proiectul de act normativ se face corelarea dispozițiilor normelor metodologice cu prevederile din Codul fiscal.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ** – Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării** - Nu este cazul.
- c) **Consiliul Economic și Social** - Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social.
- d) **Consiliul Concurenței** - Nu este cazul.
- e) **Curtea de Conturi** - Nu este cazul.

6.6. Alte informații: - Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat ținând cont de prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor, la data de la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice- Nu este cazul.

7.3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Nu este cazul.

8.2. Alte informații - Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016.

MINISTRUL FINANTELOR
Alexandru NAZARE

AVIZAT FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Radu MARINESCU