

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2024
pentru modificarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor

Secțiunea 1 - Titlul actului normativ	
ORDONANȚĂ DE URGENTĂ pentru modificarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa prezentului act normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor reprezintă inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, în aplicarea art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În Monitorul Oficial nr. 229 din 19.03.2024 a fost publicată Decizia Curții Constituționale nr. 78 din 14.02.2024 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 14 alin. (1) lit. d), ale art. 44 alin. (1) lit. a) și alin. (3), ale art. 57 alin. (4) lit. b) și ale art. 70 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, Decizie prin care s-a constatat că dispozițiile art. 14 alin. (1) lit. d) și ale art. 57 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor sunt neconstituționale.</p> <p>În esență, cele două dispoziții legale declarate neconstituționale vizează același tip de condiție negativă, respectiv „<i>nu sunt inculpate în cauze penale pentru fapte săvârșite cu intenție</i>”, pe care trebuie să o îndeplinească persoanele solicitante în vederea acordării autorizației de procurare a armelor letale, respectiv neletale.</p> <p>De asemenea, art. 18, art. 28 alin. (2) lit. a), art. 44 alin. (1) lit. a), art. 58 alin. (2) și art. 59 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd situația suspendării, cea a pierderii dreptului de a procura și de a deține arme și cea a neprelungirii valabilității permisului de armă în cazul neîndeplinirii condiției negative de a nu fi inculpat în cauze penale pentru fapte comise cu intenție.</p> <p>Potrivit art. 147 alin. (1) din Constituția României, republicată, „<i>dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare,</i></p>

	<p><i>precum și cele din regulamente, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept.”</i></p> <p>Astfel, în prezent, începând cu data de 19.03.2024 dispozițiile art. 14 alin. (1) lit. d) și ale art. 57 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt suspendate de drept, urmând ca, la împlinirea termenului de 45 de zile, acestea să își înceteze efectele, în lipsa unei intervenții legislative având ca obiect punerea în acord a Legii cu dispozițiile Constituției.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Regimul juridic al armelor de foc este caracterizat printr-un set de măsuri restrictive, care trebuie să se constituie în garanții pentru protejarea dreptului la viață.</p> <p>Prin prezenta Ordonanță de urgență se propune punerea în acord a Legii nr. 295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile Constituției, în sensul de a individualiza faptele săvârșite cu intenție de către inculpat prin raportare la natura, gravitatea și pericolul social al acestora, numai acele fapte urmând a atrage restrângerea unor drepturi aferente regimului armelor și munițiilor, prin raportare la aspectele conținute în Decizia Curții Constituționale nr. 78/2024.</p> <p>Intervenția normativă asupra dispozițiilor art. 14 alin. (1) lit. d) și ale art. 57 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, va asigura atât caracterul preventiv și scopul acestora (înlăturarea stării de pericol produse și preîntâmpinarea săvârșirii unor fapte antisociale prin mijlocirea armelor/munițiilor deținute), dar și caracterul proporțional al măsurii administrative aplicate (precum suspendarea dreptului de a deține arme) cu fapta săvârșită de către inculpat.</p> <p>Cu alte cuvinte, atât în cuprinsul dispozițiilor art. 14 alin. (1) lit. d), cât și în cele ale art. 57 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, condiția negativă de a nu fi inculpat în cauze penale pentru fapte săvârșite cu intenție va fi detaliată prin enumerarea cazurilor (faptelor penale) în care există suspiciuni cu privire la pericolul pe care făptuitorul îl prezintă pentru societate prin prisma posibilității de a procura, a deține, a purta și folosi arme.</p> <p>În concret, faptele avute în vedere vor fi cele săvârșite cu intenție, prevăzute de Codul penal, Partea specială, titlurile I, II, III, IV, VII – Capitolul 3, titlul VIII – Capitolul 1 și 2,</p>

	<p>titlurile X, XI, XII și art. 336-338 și 351, de Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de Legea nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/1999 privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, o soluție normativă în acest sens a fost reglementată în forma în vigoare a Legii nr. 295/2004, astfel cum a fost modificată prin art. I pct. 3 din Legea nr. 319/2015.</p>
2.4. Alte informații	<p>Ținând cont de faptul că în Monitorul Oficial nr. 229 din 19.03.2024 a fost publicată Decizia Curții Constituționale nr. 78 din 14.02.2024 prin care s-a constatat că dispozițiile art. 14 alin. (1) lit. d) și ale art. 57 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor sunt neconstituționale;</p> <p>Luând în considerare faptul că dispozițiile declarate neconstituționale sunt incidente pentru modalitatea în care se dispune dobândirea, suspendarea, pierderea dreptului de a procura și de a deține arme și prelungirea valabilității permisului de armă, dar și faptul că este necesară asigurarea soluționării în bune condiții a acestor situații;</p> <p>Având în vedere nivelul deosebit de ridicat de risc pentru viață implicat de orice utilizare necorespunzătoare a armelor de foc, fiind esențială instituirea cu rigurozitate a unui sistem de garanții adecvate și eficiente menite să contracareze și să prevină orice utilizare necorespunzătoare și periculoasă a unor astfel de arme, impunându-se reglementarea de urgență a unor repere concrete care să acorde garanția unei decizii obiective și temeinic fundamentate, evitându-se astfel o lacună legislativă;</p> <p>Ținând cont că în lipsa adoptării unei intervenții normative de o asemenea manieră, se vor produce mai multe consecințe negative pentru ordinea și siguranța publică, în sensul că orice persoană care are calitatea de inculpat într-o cauză penală, indiferent pentru ce fel de faptă ar avea această calitate, ar putea beneficia (cu îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege) de autorizația de procurare a armelor, de prelungirea valabilității permisului de armă și, totodată, nu ar mai fi</p>

	<p>incidentă suspendarea sau pierderea dreptului de a procura și de a deține arme în cazul dobândirii calității de inculpat;</p> <p>În condițiile în care legiuitorul nu poate face abstracție de împrejurarea că activitatea de soluționare a situațiilor privind dobândirea, suspendarea, pierderea dreptului de a procura și de a deține arme și prelungirea valabilității permisului de armă ar fi în mod serios afectată în absența unor dispoziții clare și exprese;</p> <p>Pentru evitarea afectării securității fizice a persoanelor și a ordinii publice, dar și pentru asigurarea caracterului proporțional al măsurilor restrictive în ceea ce privește drepturile reglementate prin regimul armelor și munițiilor, cu faptele săvârșite cu intenție de către persoanele care au calitatea de inculpați, se impune o intervenție legislativă de urgență, prin adoptarea unei ordonanțe de urgență a Guvernului, în sensul modificării art. 14 alin. (1) lit. d) și a art. 57 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin individualizarea în cuprinsul acestora a faptelor penale care atrag restrângerea unor drepturi incidente regimului armelor și munițiilor;</p> <p>Toate argumentele anterior expuse descriu o situație extraordinară și obiectivă în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, iar o eventuală legiferare pe altă cale decât delegarea legislativă nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative care s-ar produce în absența unei reglementări privind individualizarea faptelor penale săvârșite cu intenție de către persoane care au calitatea de inculpat, în funcție de care sunt incidente situațiile privind dobândirea, suspendarea, pierderea dreptului de a procura și de a deține arme și prelungirea valabilității permisului de armă.</p>
<p>Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic</p>	
<p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.2. Impactul social</p>	<p>Soluțiile normative promovate asigură respectarea securității fizice a persoanelor și a ordinii publice, dar și a caracterului proporțional a măsurilor restrictive în ceea ce privește drepturile reglementate prin regimul armelor și munițiilor, cu faptele săvârșite cu intenție de către persoanele care au calitatea de inculpați.</p>

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	
------------	-------------	-----------------	--

1		2024	2025	2026	2027	2028	Media pe 5 ani
		2	3	4	5	6	7
4.1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
	a) buget de stat, din acesta:						
	(i) impozit pe profit						
	(ii) impozit pe venit						
	b) bugete locale:						
	(i) impozit pe profit						
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
	(i) contribuții de asigurări						
	d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
	a) buget de stat, din acesta:						
	(i) cheltuieli de personal						
	(ii) bunuri și servicii						
	b) bugete locale:						

	(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli:						
4.3.	Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6.	Calculare detaliate privind fundamentare a modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
4.8. Alte informații	
Secțiunea a 5-a - Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul. Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 463/2024.
6.6. Alte informații	Proiectul a fost avizat de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Secretariatului General al Guvernului în conformitate <i>art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării</i> , aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare</i> , potrivit avizului de oportunitate nr. 93A/08.05.2024.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	<p>Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică în condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 18.04.2024.</p> <p>A fost stabilit un termen de 10 zile calendaristice calculat de la data publicării anunțului, pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor și opiniilor persoanelor interesate cu privire la proiect.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor.

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor interne

Marian-Cătălin Predoiu