



Revoluția Bunei Guvernări

Pașii concreți

Elemente de negociere pentru formarea
coalitiei de guvernare USR PLUS - PNL.

Draft nr.1

Scopul și structura acestui document

1. Obiectivele de politici propuse pentru protocolul coaliției de guvernare - care decurg din angajamentele USR PLUS
2. Propuneri privind organizarea executivului.

Introducere

Coalițiile de guvernare sunt instabile în România - istoric vorbind niciuna nu și-a terminat mandatul. Încercăm astăzi, cu bună credință, să punem bazele unei coaliții de altă natură, alături de Partidul Național Liberal.

Coalițiile din România sunt instabile pentru că depind prea mult de împărțirea funcțiilor, de calcule electorale și de umori personale.

Propunem să evităm aceste probleme prin ancorarea fermă a coaliției de guvernare în obiective comune de politici publice, pe care să le urmărim atent în guvernare.

Propunem ca negocierile pentru formarea coaliției să aibă următoarele etape succesive:

- a. Agrearea obiectivelor de politici publice comune. Odată finalizate acestea:
- b. Agrearea structurii guvernamentale. Odată finalizată aceasta:
- c. Agrearea mandatelor obținute de fiecare partener și a obiectivelor asumate pentru fiecare portofoliu, care decurg din a și b.

Ceea ce urmează sunt propunerile noastre pentru un protocol extins al coaliției, care să asigure acest traseu. Partenerii pot adăuga propunerile lor și să negociem împreună un protocol comun la care să ne raportăm permanent în anii de guvernare de coaliție.

Propunerile noastre presupun o reformă serioasă a statului și o alocare a resurselor pe obiective clare de politici.

Un element esențial este finanțarea dezvoltării în anii care urmează, prin fonduri de dezvoltare naționale și europene. Dorim ca finanțarea europeană (fondurile de coeziune obișnuite și Programul Național de Redresare și Reziliență) să constituie un capitol separat de negociere, așa cum am anunțat înainte de alegeri.

Zilele următoare vom înainta un document dedicat acestui domeniu care va include:

- ▶ Propunerile noastre de matrice de alocare a fondurilor din PNRR
- ▶ Reașezarea sistemului de management al fondurilor europene din România, inclusiv reorganizarea Ministerului Fondurilor Europene, a autorităților de management și a programelor operaționale 2021 - 2027, care se află în prezent în stadiul de drafturi.
- ▶ Corelarea acestor fonduri europene cu fondurile naționale de dezvoltare.

**I. OBIECTIVELE DE POLITICI
PROPUSE PENTRU PROTOCOLUL
COALIȚIEI DE GUVERNARE
- CARE DECURG DIN
ANGAJAMENTELE USR PLUS**

1. O ROMÂNIE FĂRĂ HOȚIE

Fără Penali în Funcții Publice

Interzicerea ocupării de funcții publice alese pentru persoanele condamnate penal care nu s-au reabilitat.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru acordul de guvernare:

- ▶ Votarea textului susținut de 1 milion de cetățeni în Parlament, cu voturile coaliției de guvernare.
- ▶ Organizarea referendumului de schimbare a Constituției în primele trei luni după încetarea

epidemiei Covid - 19

▶ Textul: „Nu pot fi aleși în organele administrației publice locale, în Camera Deputaților, în Senat și în funcția de Președinte al României cetățenii condamnați definitiv la pedepse privative de libertate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție, până la intervenirea unei situații care înlătură consecințele condamnării”.

▶ Pentru schimbări constituționale mai profunde (vezi capitolul tematic dedicat usrplus.ro propunem declanșarea procesului de schimbarea a constituției prin: comisie parlamentară dedicată, care va face o propunere de revizuire la finele primului an de guvernare).

▶ Pentru schimbări constituționale mai profunde (vezi capitolul tematic dedicat usrplus.ro propunem declanșarea procesului de schimbarea a constituției prin: comisie parlamentară dedicată, care va face o propunere de revizuire la finele primului an de guvernare).

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Fără Penali în Funcții Publice	Votarea textului susținut de 1 milion de cetățeni în Parlament.	Organizare Referendum	

Fără pensii speciale

Eliminarea pensiilor speciale și calcularea tuturor pensiilor după același sistem. Egalitatea românilor în fața pensiei înseamnă la contribuție egală, pensie egală.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru acordul de guvernare:

- ▶ Eliminarea pensiilor speciale pentru primari și parlamentari.
- ▶ Inițierea dialogului cu categoriile profesionale care beneficiază în prezent de un regim special la pensie și modificarea legilor astfel încât să nu se mai poată ajunge la abuzuri și sume disproporționate în raport cu restul pensiilor publice. Principiul care va fi urmărit în acest proces va fi cel al contributivității.
- ▶ Eliminarea avantajelor duble: cumulare pensii speciale, pensii speciale și vârste reduse de pen-

sionare - creșterea vârstelor reduse de pensionare pentru cei care beneficiază de pensii speciale/de serviciu și creșterea vechimii minime pentru primirea pensiei speciale/de serviciu.

- ▶ Pierderea mult mai facilă a pensiei speciale/de serviciu din motive de nerespectare a eticii profesionale - acest tip de pensie ar trebui strâns legat de comportamentul profesional și etic al beneficiarilor. Implementarea unui sistem foarte drastic de penalizare și pierdere a pensiei speciale/de serviciu în raport cu încălcările (nu neapărat de natură penală) codurilor etice și de comportament obligatoriu pentru toate categoriile beneficiare de pensii speciale/de serviciu.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Fără pensii speciale	Eliminarea pensiilor speciale pentru parlamentari și pentru aleșii locali	Angajarea dialogului cu categoriile profesionale vizate și pregătirea legislației aferente	Dezbatere publică și parlamentară și adoptare legislație

Să nu mori cu dreptatea în mână

Vindecarea justiției prin corectarea legilor sale, desființarea Secției Speciale, repornirea activității DNA. Mai mult, justiție funcțională pentru cetățeni prin măsuri clare care vor face ca aceștia să primească soluții rapide și echitabile pentru dosarele lor.

- ▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru acordul de guvernare:

Actul normativ de modificat:

- ▶ Lege de modificare a Legii nr. 304/2004; Lege de modificare a Legii nr. 303/2004 (art. 54); Lege de modificare a Legii nr. 303/2004 (art.82); Legislație secundară și mențiune în Legea bugetului; Adaptare a codurilor de procedură civilă și penală, precum și a Legii nr. 304/2004; 2. Legislație secundară de punere în aplicare; Lege de modificare a Legii nr. 364/2004

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

- ▶ Desființarea Secției pentru investigarea infracțiunilor din Justiție - abrogarea art. 881 – art. 8811 din Legea nr. 304/2004
- ▶ Eliminarea schemei de pensionare anticipată a magistraților - limitarea posibilității pensionării anterior împlinirii vârstei de 60 de ani, chiar dacă este îndeplinită o vechime de minim 20 sau 25 de ani. Impact: scăderea deficitului de magistrați actual (aprox. 600 de locuri neocupate) și, implicit,

soluționarea mai rapidă a dosarelor.

- ▶ Asigurarea suportului logistic necesar pentru DNA și DIICOT - achiziționarea de materiale logistice și angajarea de personal calificat în vederea posibilității obținerii probelor necesare, astfel încât să nu mai fie necesară solicitarea suportului logistic din partea serviciilor de informații.
- ▶ Informatizarea sistemului de justiție - posibilitatea administrării de probe on-line; transmiterea on-line a ședințelor de judecată;

Acțiuni instituții

- ▶ Proiecte de lege inițiate de către Ministerul Justiției/ propuneri legislative inițiate de majoritatea parlamentară
- ▶ Ministerul Justiției/Parchetul General trebuie să desfășoare proceduri de achiziție publică;
- ▶ Ministerul de Justiție să pregătească: 1) planul de informatizare; 2) modificările la legislația primară; 3) legislație secundară de punere în aplicare; 4) achiziții.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Desființarea Secției pentru investigarea infracțiunilor din Justiție	abrogarea art. 88 ¹ – art. 88 ¹¹ din Legea nr. 304/2004		
Eliminarea schemei de pensionare anticipată a magistraților	proiect de lege inițiat de către Guvern sau propuneri legislative inițiate de majoritatea parlamentară.		
Asigurarea suportului logistic necesar pentru DNA și DIICOT		alocări bugetare și proces transparent de achiziții publice și recrutare personal.	
Informatizarea sistemului de justiție		alocări bugetare și proces transparent de achiziții publice. Implementare sistem IT.	

2. UN STAT REFORMAT

300 parlamentari, primari în 2 tururi și reforma electorală

Schimbarea modului în care sunt ocupate funcțiile publice prin: limitarea numărului de parlamentari la 300, alegerea primarilor în două tururi, creșterea reprezentării românilor din diaspora, vot prin corespondență și vot electronic, liste deschise de candidați.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru acordul de guvernare:

a) Actul normativ de modificat:

▶ Legea 208/2015 – legea alegerilor parlamentare; Legea 115/2015 – legea alegerilor locale; Le-

gea 288/2015 – legea votului prin corespondență; Legislație primară și secundară conexă/specifică

b) Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

▶ 300 de parlamentari: creșterea normei de reprezentare, atât pentru Camera Deputaților, cât și pentru Senat, astfel încât numărul cumulativ al deputaților și senatorilor să fie 300

▶ Primari/președinți de consilii județene aleși în 2 tururi.

▶ Creșterea numărului de reprezentanți aleși în Diaspora. Stabilirea pentru Diaspora a unui număr de parlamentari proporțional cu numărul cetățenilor români stabiliți în străinătate – obiectiv: aproximativ 10% din numărul total de parlamentari ar trebui să revină circumscripției Diaspora.

▶ Extinderea votului prin corespondență și la votul intern. Legea trebuie să prevadă condițiile de vot prin corespondență în interiorul țării similar cu cele existente pentru Diaspora. De aplicat pentru toate tipurile de alegeri.

▶ Explorarea posibilităților de introducere a votului electronic și de trecere la un sistem de vot pe bază de liste deschise.

c) Acțiuni instituții

▶ Guvernul inițiază proiectele de lege – Parlamentul adoptă / Inițiative parlamentare ale coaliției de guvernare.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
300 de parlamentari	modificarea corespunzătoare a legii 208/2015		

Primari/președinți de consilii județene aleși în 2 tururi	modificarea corespunzătoare a Legii 115/2015		
Creșterea numărului de reprezentanți aleși în Diaspora	modificarea corespunzătoare a Legii 208/2015		
Extinderea votului prin corespondență și la votul intern.		modificarea corespunzătoare a Legii 288/2015	
Introducerea votului electronic și de trecere la un sistem de vot pe bază de liste deschise.			grup de lucru creat, white paper cu soluții de politici publice, eventual legislație adoptată. Parlament

Transparență totală

Publicarea online și accesul cetățenilor la toate cheltuielile publice, la toate contractele de achiziții publice și la toate informațiile relevante privind instituțiile statului, de la Guvern până la primării.

► **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru acordul de coaliție:

Pentru primele 100 de zile

Adoptarea în Camera Deputaților a proiectului PI-x 529/2020 (trecut de Senat) care prevede:

1. Înființarea registrului cererilor și răspunsurilor de informații publice (legea 544) la fiecare minister și agenție.
2. Datele oferite vor fi în format electronic atunci când există.

Pentru primul an

3. Publicarea tuturor contractelor făcute pentru achiziții publice respectând reglementările referitoare la datele cu caracter personal.
4. Platformă de transparență bugetară totală cu toate cheltuielile defalcate, pe model Open Budget, adică cu posibilitatea navigării prin ele.

O Administrație în slujba Cetățeanului: Primării mai puține și mai eficiente, Fără mii de agenții, O Românie fără Impostură, Fără Baroni Locali

Text propus pentru acordul de coaliție:

▶ a) Actul normativ de modificat:

- Codul Administrativ; Legea organizării administrativ-teritoriale a României; Lege specială privind consolidarea teritorială voluntară; Legea 273/2006 – legea finanțelor publice locale; OUG privind consolidarea/reorganizarea agențiilor și/sau autorităților publice; Legislație secundară privind sistemul de evaluare în funcția publică și privind sistemul de recrutare și promovare în funcția publică; Legislație secundară privind înalții funcționari publici.

▶ b) Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească din acest act:

- Fără mii de agenții - Desființarea sau reorganizarea agențiilor, autorităților și instituțiilor care deși sunt finanțate cu bani publici sau beneficiază de privilegii de la stat, nu sunt în mod real în serviciul cetățeanului. Obligatorietatea ca acestea să raporteze public indicatorii de performanță,

numărul de beneficiari și bugetul cheltuit.

- Secretar de stat la Centrul Guvernului (SGG/ Cancelaria Guvernului) sau la Ministerul de Finanțe cu un mandat clar de realizare audit/analize funcționale. (reunificare cu actuala cu direcția din MFP care se ocupă de analize de eficiență a cheltuielilor publice (spending review) și extinderea mandatului pentru:

- Audit al tuturor agențiilor și autorităților de reglementare – mandate, obiective, rezultate obținute în ultimii 3-5 ani. Publicarea acestor analize și adoptarea ca memorandumuri guvernamentale.

- Urmărirea obiectivului "Antreprenoriat fără birocrație" - scăderea sarcinii administrative pe firme ca activitate permanentă - propunerea de proiecte de legi / Guvernul va sprijini proiectele de lege de debirocratizare inițiate în legislatura trecută de către grupul parlamentar USR.

- Document de politică publică privind procesul de consolidare al agențiilor și autorităților, ținând cont și de restricțiile și bunele practici din țările UE. Introducere sistem de raportare publică a indicatorilor de performanță, care să reflecte: impact/efecte, rezultate directe, resurse utilizate (financiare, personal). Adoptare memorandum în Guvern.

- Adoptare legislație primară (OUG) și secundară (HG) în Guvern pe baza documentului de politică publică anterior. Implementare sistem de consolidare și de raportare a indicatorilor de performanță.

▶ O Românie fără impostură - Profesionalizarea și depolitizarea administrației publice centrale și locale prin măsuri calibrate pe termen scurt, mediu și lung, care să promoveze următoarele acțiuni

- Pe termen scurt: limitarea numirilor temporare la maxim 3-6 luni; organizarea de concursuri transparente, coordonate central, pe baza unor condiții de studii și de experiență relevantă mult mai exigente; eliminarea excepțiilor/derogărilor de la regulile și procedurile de recrutare, evaluare, promovare.

- Pe termen mediu: introducerea unui sistem de măsurare a performanței (cu indicatori de impact/efecte, rezultate directe, resurse utilizate) pentru funcțiile de conducere din administrația publică centrală; introducerea elementelor de salarizare variabilă pe bază de performanță (25%-30% din venituri).
 - Pe termen lung: Recrutare și selecție transparentă pe bază de merit, prin organizarea de concursuri la nivel național; generalizarea sistemului de măsurare a performanței (cu indicatori cantitativi specifici) cu evaluări periodice pentru întreaga funcție publică; introducerea de studii, anchete și indicatori privind satisfacția cetățenilor și folosirea datelor obținute pentru a evalua performanțele instituției și personalului;
 - reformarea și consolidarea INA pentru a furniza servicii de perfecționare/instruire profesională de foarte bună calitate administrației publice.
- ▶ Fără baroni locali – Alocarea transparentă și echitabilă a resurselor financiare către comunitățile locale, eliminarea privilegiilor sau a presiunilor politice prin intermediul mecanismelor de finanțare.

Acțiuni:

- Consolidarea componentei de venituri proprii a bugetelor locale; lărgirea bazei fiscale specifice taxelor și impozitelor locale; îmbunătățirea actualii metodologii de calculare a impozitului pe proprietatea imobiliară, astfel încât să fie mai simplă și mai echitabilă;
- Sistemului de transferuri generale de la bugetul de stat: nivelul cotelor impozitului pe venit să fie stabil, predictibil, să stimuleze dezvoltarea economică locală și să țină cont de decalajele de dezvoltare dintre urban și rural; transferurile de echilibrare alocate transparent și predictibil direct de la nivel central, exclusiv pe baza unei formule definite prin legea finanțelor

publice locale, care să fie stabilă (minim 3 ani neschimbată și fără modificări prin legi bugetare anuale) și să stimuleze atât colectarea impozitelor și taxelor locale, cât și cheltuirea eficientă a resurselor - transferurile de echilibrare vor fi corelate cu nivelul colectării taxelor și impozitelor locale și cu nivelul acoperirii cheltuielilor de funcționare de către veniturile proprii. Vor fi eliminate alocările ad-hoc, discreționare prin fondul de rezervă al guvernului, cu excepția cazurilor de calamități.

▶ Primării mai puține și mai eficiente - Reducerea numărului de primării prin consolidare voluntară, în vederea creșterii calității serviciilor publice furnizate locuitorilor. Reforma administrativă va viza și gestionarea eficientă a zonei metropolitane din jurul orașelor cu peste 100.000 de locuitori.

Acțiuni:

- Pregătire politică publică (white paper) privind criteriile și sistemul de stimulente pentru consolidarea voluntară. Se va pune un accent special pe comasarea autorităților locale care nu-și pot acoperi cheltuielile de funcționare din venituri proprii;
- Larga dezbateri publice cu societatea, asociațiile autorităților locale, partide politice.
- Finalizare și aprobare de Guvern a strategiei de consolidare teritorială voluntară
- Promovare proiect legislativ și aprobare în Parlament

Costuri: Alocare bugetară minimală pentru studiile de audit și documentele de politici publice – se vor folosi actualele fonduri UE/POCA. Sistemul de stimulente pentru comasarea voluntară va presupune adaptarea regulilor de eligibilitate ale fondurile europene, fie resurse din bugetul național. Va exista o compensare financiară semnificativă prin raționalizarea cheltuielilor cu autoritățile publice executive la nivel local.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Fără mii de agenții	Secretar de stat la Centrul Guvernului / MFP cu un mandat de realizare audit. Lansare audit	Document de politică publică și legislație adecvată adoptate. Implementare	Implementare sistem de consolidare și de raportare a indicatorilor de performanță
O Românie fără impostură	pregătire doc de politică publică general (white paper). Implementare măsuri propuse pe termen scurt	implementare măsuri propuse pe termen mediu	implementare măsuri propuse pe termen lung
Fără baroni locali	pregătire doc de politică publică (white paper)	modificare corespunzătoare legea 273/2006	
Primării mai puține și mai eficiente		pregătire politică publică (white paper) și dezbateri publice	Aprobare de către Guvern a doc de politică și a legislației. Adoptare proiect legislativ în Parlament. Implementare

Cetățenie digitală

Crearea infrastructurii necesare pentru ca cetățenii să nu mai plimbe hârtii între instituții, ci informațiile să circule electronic, sigur, rapid și ușor de urmărit. Construirea „autostrăzilor digitale” între instituțiile statului care au baze de date, astfel încât acestea să comunice eficient între ele.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru acordul de coaliție:

- ▶ Legea arhivelor electronice.
- ▶ Legea cărții de identitate. Trebuie să reglementeze identificarea suficient de sigură (nivel de asigurare ridicat cf Reg 910/2014) pentru autentificarea în sistemele statului.
- ▶ Legea domiciliului electronic. Lege care permite ca toate comunicările legale să se poată purta electronic, iar cetățeanul să aibă un “domiciliu electronic” creat de stat, pe care să-l poate gestiona/actualiza.

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

- ▶ Posibilitatea cetățeanului de a opta pentru a primi comunicări ale statului român electronic, nu fizic.
- ▶ Posibilitatea statului/terților de a trimite notificări către cetățean care să aibă valoare juridică (de exemplu, notificarea electronică de plată a unei amenzi să nu poată fi refuzată de către cetățean pe motiv că nu a citit-o, odată ce acel cetățean și-a

declarat opțiunea de notificare electronică)

- ▶ Posibilitatea de a arhiva electronic comunicările între cetățean și instituțiile publice, acelea care au fost făcute în baza cetățeniei digitale

- ▶ Posibilitatea cetățeanului de a transmite (cu valoare juridică) documente semnate electronic către orice instituție a statului, ca și cum le-ar trimite în format fizic o Rolul juridic al Punctului de Contact Unic Electronic, acela de a fi o instituție cu putere legală, atât pentru cetățean, cât și pentru autoritățile publice

Acțiuni instituții

- ▶ ADR – asigurarea funcționării PCUE (Punctul de Contact Unic Electronic) la nivelul cerut de lege

- ▶ ADR/MAI/STS asigurarea funcționării identificării electronice cu nivel de asigurare ridicat

- ▶ nstituțiile publice înrolate: asigurarea arhivării electronice a documentelor.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Cetățenie digitală	<p>Legea cărții de identitate electronice și legea domiciliului electronic</p> <p>Clarificarea rolului juridic al punctului de contact unic electronic</p>	Normele de implementare, pregătirea implementării.	Implementare

3. SĂNĂTATE CU PRIORITATE

Fondul de finanțare pentru o infrastructură sanitară modernă

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

Agenzie independentă sub coordonarea Ministerului Sănătății

- ▶ Board consultativ (reprezentanți ai partidelor, specialiști independenți);

- ▶ Protocol de suport cu instituțiile financiare internaționale;

Nouă abordare în felul în care se alocă banii și se monitorizează progresul investițiilor în infrastructura sanitară:

- ▶ Asigurăm standarde de siguranță pt. toate spitalele din țară și actualizarea / finalizarea master-

plan-urilor regionale de sănătate

- Evaluare întregii infrastructuri sanitare;
- Planuri de conformare / renovare / înlocuire a infrastructurii curente (spitale regionale, spitale județene, spitale orașenești și institute de specialitate, etc.);

- Alocare a fondurilor publice (naționale, locale sau europene) strict în funcție de planurile de conformare / renovare / înlocuire;
- Echipă de implementare / coordonare / monitorizare din cadrul Agenției independente pentru Infrastructură Sanitară (AIS);

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Fond de finanțare pentru o infrastructură sanitară modernă	Pregătire și adoptare doc de politică publică privind implementarea și finanțarea	Pregătire proiecte finanțate UE. Decizie alocări bugetare. Implementare	Implementare

Stimulente pentru a ne menține sănătoși, nu bolnavi

Îmbunătățirea stării de sănătate a românilor prin măsuri precum: medici de familie în toate comunele și asistenți medicali în toate satele din țară până în 2024, dublarea performanței programelor naționale de prevenție, recompensarea persoanelor care duc un stil de viață sănătos și introducerea educației pentru sănătate în școli.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Program de finanțare pentru dezvoltarea rețelei

de medicină de familie și de centre comunitare;

Asistență Medicală Comunitară:

- ▶ Fonduri pentru Asistența Medicală Comunitară;
- ▶ Revizuirea criteriilor de alocare a fondurilor și stabilirea obiectivelor de performanță privind asistența comunitară;
- ▶ Echipă dedicată monitorizării activității de asistență medicală comunitară;

Educația pentru sănătate în școli;

Obiectivele, calendarul și structura instituțională de implementare pentru o Strategie Națională de Prevenție care va include printre altele cadrul strategic național pentru boli cronice, obezitate și diverse dependențe.

Îmbunătățirea accesului la tratament prin vouchere de transport pentru consultațiile anuale prevăzute în pachetul asigurărilor medicale sau monitorizarea gravidelor și a bolnavilor cronici cu anumite patologii din categorii defavorizate.

Ombudsman în sănătate – crearea unui organism independent care să investigheze diferitele tipuri de administrare defectuoasă, de abuzuri sau de discriminare din sistemul de sănătate.

Instituții responsabile: Ministerul Sănătății, Ministerul Educației Naționale.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Stimulente pentru a ne menține sănătoși, nu bolnavi	Pregătire strategie de prevenție în sănătate, inclusiv mecanisme de implementare și finanțare	Adoptare strategie și legislație primară și secundară. Proiecte finanțate UE. Implementare	Implementare

Dreptul de a alege în sănătate

Încurajarea concurenței în sistemul de sănătate astfel încât toți românii să aibă dreptul de a alege în ceea ce privește serviciile și asigurările de sănătate și să beneficieze de sprijinul financiar al statului prin care să poată face efectiv această alegere.

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

În primul an:

- ▶ Clarificarea legislației pentru a permite apariția unei piețe de asigurări private de sănătate care să poată face concurență la CNAS.
- ▶ Stabilirea unei sume cu care fiecare asigurat să-și poată alege un alt asigurator de sănătate decât CNAS pentru serviciile primare și secundare.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Dreptul de a alege în sănătate		Pregătire și adoptare doc de politică publică - dezbateri publice. Adoptare legislație primară și secundară.	Implementare

Acces garantat la medicamente esențiale

Garantarea accesului românilor, în regim 100% compensat, la medicamentele esențiale de pe lista Organizației Mondiale a Sănătății.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Acces garantat la medicamente esențiale	Adoptare legislație și aplicarea celei existente	Implementare	Implementare

▶ Reintroducerea Listei Medicamentelor Esențiale a Organizației Mondiale a Sănătății în legislație (introdusă prin HG800/2016 de guvernul tehnocrat, eliminată în parlament de PSD-ALDE în 2017);

▶ Revigorarea mecanismului de raportare a lipsei medicamentelor (www.medicamentelipsa.ms.ro) implementat în 2016; crearea unui hotline dedicat pentru farmacii care să ajute în căutarea medicamentelor cu probleme de discontinuitate;

▶ Revigorarea mecanismului de raportare a stocurilor implementat în 2016;

Siguranța pacientului pe primul loc

Creșterea calității actului medical și a siguranței pacientului prin măsuri care asigură profesionalizarea continuă. Crearea primului Program Național de Îmbunătățire a Calității Actului Medical prin care vor fi recom-

pensate educațional și financiar echipele medicale care își îmbunătățesc rezultatele, precum și spitalele care implementează proiecte concrete de creștere a siguranței actului medical și a experienței pacientului

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Stabilirea unui roadmap pentru depolitizarea și (re)profesionalizarea managementului de spital și a instituțiilor din sănătate (ANMMDMR, CNAS, Departamentul pentru Politica Medicamentului din Ministerul Sănătății, Inspekția Sanitară etc.)

Adoptarea PL-x nr. 537/2020 - Propunere legislativă privind prevenirea, diagnosticarea și tratamentul infecțiilor asociate asistenței medicale din

unitățile medicale și din centrele rezidențiale din România

Stabilirea la nivelul fiecărei unități sanitare de obiective anuale legate de elemente cheie ale siguranței pacientului (ex: Infecții nosocomiale, respectarea protocoalelor medicale); Monitorizare prin ANMCS care trebuie să aibă și mecanisme de stimulare / corectare / retragere a acreditării în cazul nerespectării obiectivelor anuale asumate.

Întărirea instituției avertizorului de integritate – suport juridic și protecție extinsă pentru cei care semnalează nelegalitatea, corupția sau încălcarea regulilor epidemiologice sau de igienă în spitale.

Feedback-ul pacienților - obligativitatea pentru fiecare manager de spital de a facilita folosirea mecanismului electronic de feedback al pacienților și integrarea acestuia în evaluările profesionale pe-

riodice.

Reorganizarea sistemului transfuzional din România. Asigurarea unui stoc continuu și adecvat de sânge și a unui necesar suficient de imunoglobuline și alte medicamente derivate din plasmă prin reorganizarea și reformarea sistemului național de transfuzie.

Creșterea pedepselor pentru orice act de corupție în domeniul sănătății.

Instituții responsabile: Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Educației și Cercetării, Comitetul Național pentru Prevenirea și Limitarea Infecțiilor Asociale Asistenței Medicale, Institutul Național de Sănătate Publică, Direcțiile de Sănătate Publică Județene și a municipiului București.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Siguranța pacientului pe primul loc	Pregătire document de politică publică privind siguranța pacientului	Adoptare document de politică și legislație primară și secundară. Decizii de finanțare, inclusiv proiecte finanțate UE. Implementare	Implementare

Medic și pacient, la un click distanță

Constituirea unui Fond Național de

Inovație în Sănătate prin care să fie stimulat dezvoltarea de soluții digitalizate și de telemedicină prin care să debirocratizăm practica medicală și să apropiem medicul de pacient.

► **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Fondul Național de Inovație în Sănătate - fondul pentru dezvoltarea de soluții digitalizate în sănătate

Calendar și responsabilități clare pentru

operaționalizarea și utilizarea Dosarului Electronic al Pacientului

Platformă Națională de Telemedicină

Realizarea Registrelor Naționale de Boli

instituții responsabile: Ministerul Sănătății, Ministerul Fondurilor Europene, CNAS.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Medic și pacient la un click distanță	Pregătire document de politică publică privind constituire fond de inovare în sănătate, inclusiv surse de finanțare	Adoptare document de politică și legislație primară și secundară. Decizii de finanțare, inclusiv proiecte finanțate UE.	Implementare

4. EDUCAȚIE CA LA CĂRTE

Fără politică la școală

Depolitizarea învățământului preuniversitar românesc și așezarea copilului în centrul sistemului. Desființarea inspectoratelor școlare și transformarea directorilor de școli în manageri performanți, aleși prin concurs.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Propunere text pentru acordul de coaliție:

Actul normativ:

▶ Modificarea Legii Educației pentru transferul atribuțiilor de ordin administrativ către consiliile de administrație

▶ Ordin de ministru pentru clarificarea responsabilităților ce țin de inspecția școlară și pentru stabilirea procesului de recrutare și selecție a managerului școlar

▶ HCL - pentru trecerea în folosință gratuită a clădirilor și terenurilor unităților de învățământ

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

▶ Profesionalizarea funcției de manager de școlar

▶ Analiza și detalierea planurilor de tranziție de după desființarea inspectoratelor

▶ Trecerea resurselor în managementul școlii

▶ Consilii de Administrație cu atribuții și responsabilități crescute, dar cu putere de decizie mai mare

Acțiuni instituții:

Managerul școlar împreună cu Consiliile de Administrație organizează recrutarea, selecția și managementul resurselor umane, managementul resurselor financiare și logistice, comunicare

organizațională și relațională, managementul conflictelor.

Alocare bugetară: Măsura se face cu încadrarea în cheltuielile actuale cu educația.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Fără politică în școală	<p>Analiza situației numirilor de inspectori și directori de școli</p> <p>Modificarea criteriilor de numire pentru deschiderea profesiei și implicarea absolvenților de masteruri educaționale</p>	Adoptare modificări legea educației și a legislației secundare	Implementare

Dreptul de a alege în educație

Să poți alege școala la care merge copilul tău, din mai multe opțiuni bune. Deciziile în școlile publice să fie luate nu de minister și primărie, ci de consiliul de administrație al școlii. Regândirea materiilor și stabilirea unui curriculum național simplificat, completat de unul suplimentar ales de elev sau de școală. Un proces mai ușor de înființare și funcționare a grădinițelor, școlilor și liceelor private.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru protocolul coaliției:

Implementarea treptată a acestui principiu, pregătind terenul prin flexibilizarea organizării și finanțării școlilor.

Actul normativ:

▶ Modificare a Legii Educației și Codul Fiscal (art 13, art 15, art 292, art 399, art 456, art 464, sect II Venituri neimpozabile)

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească din acest act

Primele 100 de zile:

▶ Sprijin pentru dezvoltarea de consorții școlare prin urmărirea și disponibilizarea de resurse pentru creșterea organică a școlilor cu rezultate foarte bune.

▶ Dezvoltarea de ghiduri și instrumente de bune practici și echipe de experți zonali care să sprijine școlile în procesul de creștere și dezvoltare a consorțiilor școlare.

▶ Identificarea de mecanisme de sprijin pentru

unități școlare organizate privat de grupuri de părinți sau organizații non-profit în funcție de nevoile comunităților.

▶ Debirocratizarea și simplificarea procedurilor de înființare de școli, gimnazii și licee.

Primul an:

▶ Flexibilizarea modului de finanțare - propunem 3 trepte de finanțare. Una standard, una pentru elevi din zone de educație prioritare (mai ales din mediul rural sau din urban dezavantajat definite ca Bazine de Risc Socio-educational - BRSE) și alta

pentru elevi cu cerințe educaționale speciale.

Anii 2 - 4:

▶ Identificarea și punerea la dispoziție a resurselor necesare pentru extinderea rețelei de consorții școlare.

▶ Identificarea unităților școlare cu rezultate excepționale și "francizarea" lor la nivel regional.

▶ Finalizarea implementării procesului care prin care se asigură părinților dreptul de a alege școala pentru copiii lor

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Dreptul de a alege în educație	Pregătire și adoptare doc de politică publică (white paper)	Adoptare legislație primară și secundară, inclusiv mecanism de finanțare.	Implementare

Școala de la 8 la 5, masă caldă și școală după școală

Text propus pentru protocolul coaliției:

Actul normativ de modificat:

▶ LEN 1/2011 - Articolul 5; OMEN 4802/31.08.2017; Legea 186 / 20 aug 2020

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

▶ ȚINTĂ: - în 4 ani să ajungem la 80% din școli la

nivel național cu programe ȘDȘ.

▶ Extinderea treptată a programului Masă Caldă - actual organizat în 150 de școli (demarat în 2016 de guvern ca pilot) - extindere la nivel național (aprox 6.800 unități școlare cu personalitate juridică) implicând costuri de 3,05 miliarde lei anual

▶ ȚINTĂ: - minim 30% din elevi în 4 ani - cu aplicare din 2021 - Program național reorganizat, eliminarea procedurilor de achiziție națională - pentru implementarea de soluții către școală (Asociația de Părinți) sau CL - se poate ajunge cu implementare la nivel national.

▶ Extinderea infrastructurii școlare pentru a permite tuturor elevilor din România să învețe într-un singur schimb

- Școli 3 schimburi - 26 național - 22,006 elevi

- Școli 2 schimburi - 1490 național (aprox. 870 urban + 620 rural) - 795,594 elevi

▶ Termen mediu: pregătit proiecte pentru 2021-2027 , inclusiv includerea în POEO a strategiei. Analiza campusuri (locații, costuri, impact buge-

tar, impact dezvoltare durabilă, modele de dezvoltare)

Acțiuni instituții

Pentru o așezare solidă a modalității de desfășurare a educației într-un singur schimb, urmat de masă caldă și apoi de programe de tipul ȘDȘ, este ne-

voie fie de amendarea LEN 1 /2011, fie de o nouă lege a educației (2021) fie de adaptarea rapidă pe termen scurt a metodologiei Școală după Școală (ȘDȘ) pentru acomodarea angajamentului. Implicare: MEC - UIPPFS, OI POCU, ISJ -uri, autorități locale.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Școala de la 8 la 5	Pregătire și adoptare doc de politică publică privind implementarea și finanțarea	Pregătire proiecte finanțate UE. Decizie alocări bugetare. Implementare	Implementare

Sprijin pentru școala online

Organizarea și dezvoltarea a 8 Centre Regionale pentru Suport în Educație Online, care să ofere școlilor sprijin în desfășurarea orelor online; de la conectarea la internet de mare viteză și achiziția de echipamente până la formarea de competențe digitale pentru cadrele didactice.

Text propus pentru protocolul coaliției:

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

► Demararea în primele 100 de zile de guvernare a scrierii unui Proiect cu Fonduri Europene, beneficiar MEC. Un proiect cu o valoare de aproximativ 25 de milioane de EURO (din fondurile 2014-2020 - cheltuiabile până în decembrie 2023) care va include acoperirea cheltuielilor pentru 2 ani a 8 echipe regionale responsabile de implementarea

și monitorizarea procesului de conectare la internet, electricitate și echipamente digitale a tuturor elevilor din regiunea de dezvoltare alocată.

► Spațiu poate fi pus la dispoziția CDD-urilor care au spațiu disponibil, echipele de lucru cu mandat de 2 ani vor intra în funcție în primele 100 de zile de Guvernare și vor acționa timp de 2 ani.

Motivul pentru care aceste Centre Regionale sunt momentan tranzitorii are legătură cu necesitatea asigurării de competențe digitale și de conectivitate pentru toate școlile din România ca impact al pandemiei. Ulterior tipul de suport oferit de către CR-SEO se va direcționa fie către CCD-uri, fie ISJ-uri, fie noi entități regionale care vor prelua parțial bucăți de responsabilități ale actualelor ISJ-uri.

Acțiuni instituții

MFE (AM POCU actual, indiferent unde va fi subordonat) deschide apelul necompetitiv, ulterior evaluează și aprobă proiectul. MEC pregătește proiectul. Ulterior sustenabilitatea va fi asigurată de MEC sau de structurile ce vor înlocui ISJ

Alocare bugetară: 25 mil euro, fonduri europene

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Școala on line	Pregătire și adoptare doc de politică publică privind implementarea și finanțarea	Pregătire proiecte finanțate UE. Implementare	Implementare

5. ECONOMIA PE CARE ȚARA O MERITĂ

Bani europeni investiți în industrii ale viitorului

Dezvoltarea României prin investiții în industrii strategice la nivel european și în avantaje competitive la nivel local: tehnologie verde, digital, eco turism, industrii creative.

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

Text propus pentru acordul de guvernare:

Acte normative:

- ▶ HG privind Planul de Acțiuni pentru relansare economică și dezvoltare industrială competitivă
- ▶ Amendarea Legii 31/1990 privind societățile comerciale

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

- ▶ Evaluarea eficienței și oportunității programelor de sprijin pentru antreprenori / politică industrială.
- ▶ Reașezarea acestor politici având următoarele obiective:
 - Investiții în inovare industrială;
 - Impulsionarea creării și dezvoltării de firme cu creștere rapidă;
 - Investiții în consolidarea în România a noilor lanțuri valorice cheie europene;
 - Sprijinirea internaționalizării firmelor românești (restructurarea rețelei externe de export/internaționalizare)
 - Investiții în dezvoltarea ecosistemelor locale de afaceri.

Alocare bugetară

Pentru perioada 2021-2024, vom mobiliza 2,75 miliarde de euro fonduri europene nerambursabile din cadrul Planul Național de Reforme și Reziliență dedicate dezvoltării ecosistemelor industriale ale viitorului, cu precădere pentru inovare, investiții și dezvoltare antreprenorială pe lanțurile de valoare vizate. Aceste sume vor completa alocările din ca-

drul Politicii de Coeziune.

O parte însemnată a finanțării va fi orientată către parteneriatele pan-europene de dezvoltare de tehnologii noi, atât în domeniul energiilor verzi, cât și în sectorul digital sau legat de materiale noi.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Bani europeni investiți în industrii ale viitorului	Pregătire doc de politică publică privind implementarea și finanțarea	Adoptare doc de politică. Pregătire proiecte finanțate UE. Adoptare legislație primară și secundară. Implementare	Implementare

„Clasa de mijloc la sate”: susținerea fermierilor mici și mijlocii

Creșterea competitivității și a performanței economice a fermierilor mici și mijlocii prin acces la: know-how, forme asociative și centre de colectare cu servicii integrate („food hubs”) și la canale de vânzare variate.

► **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru acordul de guvernare:

Viitorul Plan Național Strategic va cuprinde trei măsuri dedicate:

- O măsură de sprijinire a formării de asociații agricole.
- O măsură de investiții dedicată exclusiv acestor forme asociative, după ce reușesc să se organizeze funcțional – cooperative agricole, food hub-uri etc. (există mai multe forme legale de asociere, cooperativele fiind cele mai comune, iar măsura acoperă toate formele legale).
- Dezvoltarea și implementarea unei strategii de implicare în mod activ a companiilor mari din agricultură în susținerea acestui segment de piață, prin măsuri de tipul facilităților fiscale pentru participarea la un fond de investiții dedicat fermierilor mici și mijlocii care să ofere granturi mici și medii pentru utilaje, sere sau solarii, unități de procesare etc.

Buget și indicatori:

- 400 cooperative sustenabile și 40 de food-hubs = alocare de 52 milioane euro din PNS.
- Minim 10 milioane euro pentru măsuri de

investiții dedicate cooperativelor (existente și în formare), ca program pilot și extinderea ulterioară.

► Mărirea finanțării din axa LEADER pentru măsuri de asociere, măsuri educative și măsuri sociale și acordarea de punctaje suplimentare în strategi-

ile de dezvoltare ale Grupurilor de Acțiune Locală pentru aceste măsuri.

Instituția responsabilă: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Clasa mijlocie la sate	Includerea în draftul Planului Național Strategic a măsurii	Pregătire modificări programe finanțate UE. Adoptare legislație primară și secundară. Implementare	Implementare

Acces la finanțare pentru antreprenori

Facilitarea accesului la informații și la finanțare pentru antreprenori, oportunități în funcție de stadiul afacerii și diversificarea surselor de finanțare.

► **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru acordul de guvernare:

Acte normative:

► OUG privind reorganizarea FNGCMM / FRC / Eximbank în Banca Națională pentru Dezvoltare

► HG privind operaționalizarea Băncii Naționale pentru Dezvoltare

► Amendarea Legii 31/1990 privind societățile comerciale*, Legii 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului*, Legii 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență* (* cu modificările și completările ulterioare)

► Îmbunătățirea Legii 120/2015 cu privire la stimularea investitorilor individuali - business angels

► Legislație secundară cu privire la finanțarea alternativă

► Lege cu privire la crowdfunding (finanțare participativă)

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

Înființarea Băncii Naționale de Dezvoltare pentru a prelua următoarele funcții cheie în numele statului:

► · Garanțiile de export (prin preluarea Eximbank);

► · Garanțiile pentru IMM / societăți comerciale (prin preluarea FNGCMM)

► · Garanțiile pentru intermediarii financiari – bancari/non-bancari

► · Relația de contragarantare cu Banca Europeană de Investiții

- ▶ Participarea cu capital la crearea de fonduri de investiții (fund of funds)
- ▶ Crearea unui one-stop-shop pentru informarea cu privire la accesul la finanțare al IMM/ agenților economici
- ▶ Gestionarea fondurilor europene din PNRR destinate promovării dezvoltării economice, inclusive scheme de granturi / împrumuturi cu dobândă subvenționată / participare la capital (equity)
- ▶ Diversificarea instrumentelor financiare prin garanții sau coinvestiții (matching funds) pentru sprijinirea creării și dezvoltării inițiativelor și fondurilor private, care să dezvolte ecosistemul de finanțare, incluzând fonduri de equity și capital de risc, crowdfunding, business angels, sprijin pentru listarea inițială pe bursă a IMM etc.

Acțiuni instituții

Reforma presupune un rol cheie al Ministerului Finanțelor Publice, în colaborarea cu BNR, care trebuie să asigure crearea și operaționalizarea BND, păstrând regulile de guvernare corporatistă, evitând politizarea managementului, asigurând un management profesionist.

BND ar urma să preia gestiunea schemelor împrăștiate de ajutor de stat de la diferite ministere și să asigure faptul ca agenții economici vor putea lucra direct cu intermediarii financiari (bănci, fonduri de investiții etc.), fără un nivel adițional de birocratizare funcționărescă.

Alocare bugetară

Pentru perioada 2021-2024, vom aloca până la 5 miliarde de euro, din fonduri europene, pentru susținerea accesului la finanțare a sectorului privat, cu o multiplicare x4 (20 mld euro) în instrumente financiare (granturi / împrumuturi / equity) puse în piață și cu un impact de până la 50 mld de euro investiții totale.

NB: în paralel cu operaționalizarea BND (funcțională începând cu aprilie 2021), vom crea deja structura de one-stop-shop la nivel guvernamental și pregăti schemele de sprijin pentru mediul de afaceri în mod tranzitoriu, urmând ca după operaționalizarea efectivă acestea să fie preluate de BND.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Acces la finanțare pentru antreprenori	Pregătire doc de politică publică privind implementarea și finanțarea	Adoptare doc de politică și legislație primară și secundară. Implementare	Implementare

Lider european în îngrijirea vârstnicilor

Revigorarea Institutului Ana Aslan și crearea unei rețele naționale la standarde europene pentru asistență medicală geriatrică, cercetare și gerontologie socială, îngrijire geriatrică și paliativă.

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

Text propus pentru acordul de guvernare:

Acte normative:

- ▶ OUG privind strategia națională 2021-2024 în domeniul industriei de îngrijire în România
- ▶ HG privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Gerontologie și Geriatrie "Ana Aslan"
- ▶ HG privind reorganizarea și funcționarea Societății Comerciale de Tratament Balnear și Recuperare a Capacității de Muncă "T.B.R.C.M." - S.A

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească din acest act

- ▶ Stabilirea Institutului Național de Gerontologie și Geriatrie "Ana Aslan" în calitate de instituție mandatată să dezvolte un pol de excelență la nivel European în industria de îngrijire geriatrică
- ▶ Trecerea TBRCM S.A. din subordinea Casei de Pensii / Ministerului Muncii în subordinea Institutului Ana Aslan, ca patrimoniu fondator al rețelei naționale de îngrijire folosind metoda Ana Aslan.
- ▶ Sprijinul financiar pentru finalizarea lucrărilor de modernizare a Institutului Ana Aslan, a bazelor de tratament TBRCM, precum și a furnizorilor de tratament din sectorul privat participanți în parte-

neriatul național.

- ▶ Sprijin dedicat activității de cercetare-dezvoltare publică și privată în domeniul îngrijirii geriatric, gerontologiei sociale, a îngrijirii paliative etc.
- ▶ Sprijin dedicat activităților de producție și servicii din lanțurile valorice legate de industria de îngrijire (producție farma-cosmetică, servicii medicale, turism balnear etc.)

Acțiuni instituții

Activitatea de dezvoltare a industriei de îngrijire presupune conlucrarea mai multor ministere: Ministerul Sănătății, Ministerul Economiei, Ministerul Muncii, Ministerul Educației și Cercetării.

Alocare bugetară

Pentru perioada 2021-2024, vom mobiliza 500 milioane de euro fonduri europene nerambursabile din cadrul PNRR dedicate modernizării infrastructurii, cercetării-dezvoltării și susținerii lanțurilor valorice conexe industriei de îngrijire. Aceste sume vor completa alocările din cadrul Politicii de Coeziune dedicate domeniului mai larg de servicii medicale și a promovării turismului sau a antreprenoriatului.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Lider european în îngrijirea vârstnicilor		Pregătire și adoptare doc de politică publică privind implementarea și finanțarea. Adoptare legislație primară și secundară. Decizii privind finanțarea Implementare	Implementare

Gazele din Marea Neagră contribuie la pensiile românilor

Demararea proiectului strategic de exploatare a gazelor naturale din Marea Neagră și folosirea veniturilor obținute pentru a investi prin fondurile de pensii administrate privat, în beneficiul românilor (pensia privată obligatorie).

► **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Propunere text pentru protocolul coaliției:

Actul normativ și elementele esențiale:

- I. Lege care să modifice legea offshore și care să revizuiască cotele de impozitare în ceea ce privește impozitele suplimentare privind exploatarea offshore de gaze naturale
- II. Lege de modificare a legii privind fondurile de pensii administrate privat care să conțină:
 - mecanismul de alocare a banilor din redevențe și impozite suplimentare pentru românii în activitate (+ pensionari după o capitalizare de 5 ani)
 - maniera de investire a acestor bani (50% în proiecte care asigura tranziția energetică + 50% pe mecanisme existente - titluri de stat etc)

Ca politică economic generală, vom folosi acest principiu pentru resursele naturale nou exploatare - nu vom alimenta fonduri gestionate politic, ci vom împărți direct românilor ca bani de investiții în viitor, în pilonul 2. Inclusiv listarea companiilor de stat - noi fonduri vor fi direcționate prin această metodă spre populație.

Instituția responsabilă: Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Economiei

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Gazele la Marea Neagră contribuie la pensiile românilor		Pregătire și adoptare doc de politică publică și legislație primară și secundară. Implementare	Implementare Aplicarea principului "noi resurse merg direct la oameni prin pilonul 2" pentru toate fondurile obținute din resurse naturale nou exploatare sau privatizări/ieșiri pe bursă.

Drumul spre acasă pentru românii din diaspora

Facilitarea reîntoarcerii în țară a românilor care își doresc să revină. Programe de asistență clar ținute pentru informare, întoarcere, acomodare și încurajarea antreprenoriatului în țară.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru protocol:

Simplificarea și completarea serviciilor consulare cu facilitarea reîntoarcerii - "Drumul spre casa"

Acte normative:

- ▶ Amendarea legii 62/2019 privind serviciile consulare și a legislației privind evidența populației (OUG 97/2005)
- ▶ HG de înființare "Portal unic Drumul spre Casă" ca extensie a eConsulat.ro și campanie informare
- ▶ OM angajare personal consular

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească din acest act:

▶ Simplificarea parcursul obținerii de acte pentru românii din afara țării

▶ Crearea cadrului online pentru informare și acordare de sprijin administrativ pentru ușurarea reîntoarcerii

"Diaspora se întoarce" - program susținere întreprinzători veniți din Diaspora

Acte normative:

- ▶ OM/HG specific
- ▶ Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească din acest act:
 - cofinanțare prin fonduri europene a celor care se întorc și investesc în România
 - condiții mai avantajoase pentru cei care investesc în domenii cheie (digital, industria de sănătate sau îngrijire etc.), în regiuni defavorizate sau care creează locuri de muncă pentru persoane vulnerabile.

Sprijinirea comunităților și păstrarea limbii și culturii românești

Acte normative:

- ▶ Modificare la Legea 86/2016
- ▶ OM Educație - modificare program LCCR

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească din acest act:

- ▶ Reglementare situație profesori LCCR
- ▶ Resurse de educație în limba română pentru părinți

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Drumul spre casă pentru românii din diaspora	Pregătire și adoptare doc de politică publică. Setare cadru instituțional	Adoptare doc și legislație primară și secundară. Implementare	Implementare

Zero taxe pe salariul minim

Reducere impozitării muncii prin scutirea de taxe și impozite a 2.230 de lei din salariul brut (echivalentul salariului minim pe economie). Aplicarea taxelor și impozitelor să se facă doar pe suma care depășește salariul minim pe economie.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru protocol:

Actul normativ și elementele esențiale:

▶ I. O lege/OUG de modificare codului fiscal care să conțină:

- 1) Calendarul de implementare împreună cu categoriile pe coduri CAEN la care se aplică mai întâi. Prioritare sunt sectoarele unde:

- a. salariile sunt cele mai mici
- b. evaziunea fiscală cea mai ridicată
- c. penuria de forță de muncă cea mai accentuată

În documentul de poziție am considerat agricultura și industria, putem alege mai multe sau mai puține, dar trebuie ținut cont de criteriile acestea.

- 2) Modificarea deducerii personale în forma în care există acum pentru domeniile unde începe să se aplice reducerea fiscală.

▶ II. O lege/OUG bugetară (rectificare sau legea bugetului) prin care:

- 1) Să limităm creșterea cheltuielilor statului față de anul anterior.
- 2) Finanțările care se pierd prin măsură pentru BCUAT, BASS și BFNUASS să fie acoperite prin cote defalcate din TVA.

Instituția responsabilă: Ministerul Finanțelor Publice

Alocare bugetară: În primul an de implementare, conform documentului de poziție, alocarea bugetară necesară este de 5.4 miliarde de lei.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
0 Taxe pe salariul minim	Pregătire și adoptare doc de politică publică. Setare cadru implementare etapizată	Adoptare legislație primară și secundară. Implementare etapizată.	Implementare etapizată.

6. ȘI NATURĂ, ȘI ÎNFRASTRUCTURĂ

Autostrăzi pe bune, nu pe hârtie

O nouă abordare în implementarea marilor proiecte de infrastructură cu: finanțare adecvată, un calcul realist al costurilor, restructurarea companiei naționale de autostrăzi, angajarea de profesioniști și stabilirea unor priorități clare.

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

Text propus pentru protocol:

Primele 100 de zile

▶ Adoptarea în Parlament a legii de aprobare a OUG 55/2016 privind înființarea C.N.I.R. cu modificări față de ultima formă reieșită din comisie:

- art. 47: organigrama și structura C.N.I.R. se stabilesc prin ordin de ministru
- reintroducerea consiliului de transparență al companiei, eliminat prin amendamente în parlament
- ▶ Legea 500/2002: eliminarea art. 43¹ care obligă constructorii cu contracte semnate să nu lucreze conform contractului/programului de execuție, ci doar "de câți bani sunt" pe acel an
- ▶ Modificarea legislației pe achiziții publice (Legile 98-100/2016) privind clarificarea situațiilor de

modificare a contractelor de achiziție publică în cazul în care apar lucrări suplimentare neprevăzute, astfel încât contractele care au avut la bază documentații vechi/incomplete să poată fi deblocate

▶ Alocare de la bugetul de stat pe 2021 pentru întreținerea infrastructurii:

- 1 mld lei: Întreținerea infrastructurii rutiere (ex. 2019 suma a fost 880 mil. lei, în 2020 a fost prăbușire la 360 mil lei - trebuie revenit pentru că acești bani au impact direct în cum arată rețeaua națională de 16000km de DN-uri și 900 km A)
- 1 mld lei: Întreținerea infrastructurii CFR (500 mil lei pentru reparații capitale și 500 mil lei pentru reparații curente). Întreținerea este subfinanțată de foarte mulți ani, acești bani au impact direct, imediat și măsurabil în timpii de deplasare pe calea ferată prin eliminarea restricțiilor de viteză (alocarea pe 2020 a fost 1,1 mld lei, deci suma este comparabilă)

Primul an

Punerea în aplicare a prevederii din HG 901/2015 (Strategia națională în domeniul achizițiilor publice) referitoare la introducerea listei oficiale a operatorilor economici agreați, cu scopul eficientizării procedurilor de achiziție publică pentru marile proiecte de infrastructură de transport

- ▶ Modificare OUG 84/2003: Descentralizarea CNAIR prin creșterea rolului DRDP-urilor
- ▶ Modificare OG 15/2002: Desființarea taxelor de trecere a podurilor dunărene de la Fetești, Vadu Oii, Giurgiu. Compensarea pierderilor de venituri prin ajustarea nivelului rovinietei
- ▶ HG-uri emise pentru declasarea unor drumuri naționale în drumuri județene, drumuri care au

fost strict politic incluse în categoria superioară (ex. DN2N)

▶ Complete specializate pentru soluționarea contestațiilor la principalele achiziții publice din sfera infrastructurii mari de transport și o legislație simplificată pentru derularea rapidă și fără blocaje a licitațiilor (Legea 101/2016)

▶ OMT/HG care să stabilească proceduri cu termene clare între companiile CNAIR/CFR Infrastructură etc și principalii proprietari de utilități privind relocarea utilităților ce intersectează proiectele de investiții

▶ HG privind programul național de eliminare a intersecțiilor la nivel periculoase și de soluționare a "punctelor negre" de pe șosele

▶ Modificarea OUG 109/2011 privind governanța corporativă în sensul simplificării modalității de recrutare a consiliului de administrație și a conducerii executive a companiilor și societăților la care statul este acționar majoritar

▶ Ordin de ministru care să statueze o listă de bune practici în derularea simplificată a procedurilor de achiziție publică din cadrul companiilor din subordine, printre care proceduri clare, termene precise, echipe specializate în evaluarea ofertelor, mecanisme de control și de pregătire a acestor specialiști

Măsuri pe termen mediu

▶ Reformarea activității ISCTR prin reanalizarea cuantumului amenzilor (OG 43/1997, HG 1373/2008), simplificarea procedurii de atestare pentru control în trafic (OMT 995/2011), revizuirea procedurii de imobilizare a vehiculelor (HG

69/2012)

▶ Ordin de ministru HG pentru simplificare, eficiențare și informatizare pe partea administrativă (proceduri de avizare acte normative, comunicare inter și intrainstituțională digitalizată, proceduri de lucru interne în MTIC și companiile din subordine etc)

▶ Modificarea normativelor tehnice reglementate prin ordin de ministru în sensul modernizării specificațiilor referitoare la caracteristicile principale ale drumurilor publice (mixturi asfaltice, parapete, iluminat, indicatoare rutiere, profile transversale etc)

▶ Transparentizarea procesului de pregătire a studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice prin includerea unei etape de dezbatere publică înainte de aprobarea etapelor principale din derularea acestor proceduri (spre exemplu selectarea variantelor de traseu): HG 907/2016, Legea 544/2001

▶ Transparentizarea procedurilor de achiziție publică prin publicarea pe paginile de internet ale instituțiilor publice a dosarelor achizițiilor publice finalizare (Legea 544/2001, Legile 98-100/2016)

▶ HG pentru a institui modele profesionale de caiete de sarcini specializate pentru pregătirea diverselor tipuri de proiecte

▶ Reintegrarea verticală a sucursalelor și societăților (SIMC, Electrificare, Telecomunicații) care se ocupă cu infrastructura într-un singur holding (HG/lege)

▶ Unificarea companiilor cu atribuții similare din domeniul portuar

Fără gunoaie în natură

Reducerea cantităților de ambalaje care în loc să fie reciclate ajung să po-

lueze mediul, prin introducerea unui sistem național de returnare voluntară a ambalajelor: lăsăm garanție, ducem ambalajele înapoi și recuperăm garanția. Un parteneriat real și reciproc avantajos între stat și cetățeni.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

USR PLUS a susținut de-a lungul anului 2020 demararea rapidă a legiferării și organizării unui sistem național de oprire și returnare a ambalajelor reciclabile, cu mai multe documente de politici publice și evenimente. Este o măsură crucială pentru reducerea cantității de gunoi care ajunge la depozite.

Text propus pentru protocol:

Guvernul a publicat în cursul lunii noiembrie 2020 proiectul de Hotărâre de Guvern pentru organizarea sistemului de garanție-returnare. Față de textul propus publice, avem următoarele chestiuni pe care vrem să le includem preliminar în acordul politic:

1. Includerea în HG-ul de înființare a regulilor de autorizare pentru administratorul de sistem (acum face trimitere la norme ulterioare). Este un punct esențial, poate chiar cel mai important, și trebuie asumat politic la nivel de guvern.
2. Devansarea termenului de implementare, de la 21 martie 2022 la 1 ianuarie 2022. În funcție de schimbarea datei, negocierea cu producătorii pentru a introduce treptat obligațiile de reci-

clare (în locul unui procent fix introdus odată, o ridicare treptată a procentelor)

3. Extinderea tipurilor de ambalaje spre toate ambalajele primare de plastic și sticlă (ex: și borcane și flacoane de sampon și a altor categorii de ambalaje atipice).

4. În urma analizei și consultării cu asociațiile de producători, deschiderea oportunităților de investiții din fonduri europene pentru demararea sistemului: o analiză a acestor oportunități demarată în comun de Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Mediului (sau AM POIM și MM dacă se schimbă structura guvernamentală).

Adiacent acestui proiect fanion care introduce garanția pentru ambalaje, demararea unor politic adiacente pentru reducerea aruncării deșeurilor în natură: reglementarea depozitării resturilor din construcții pentru locuințe individuale și afaceri mici, schimbarea schemei de sancțiuni pentru autoritățile locale, care e nefuncțională astăzi. Ministerul Mediului se angajează să demareze în primele 100 de zile consultări cu ONG-urile de profil pentru politici de reducere a gunoaielor din natură.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Fără gunoaie în natură	Revizuire HG din noiembrie 2020. Evaluare de utilizare a fondurilor UE	Decizii de finanțare, inclusiv proiecte finanțate UE. Implementare	Implementare

Împădurim România și combatem tăierile ilegale

le prin DNA-ul Pădurilor

Creșterea treptată a capacității de împădurire prin atragerea de fonduri

europene, fonduri private și alocări bugetare. Atingerea unui ritm de împădurire anual care să facă posibilă acoperirea cu păduri a aproximativ 40% din suprafața terestră a României, până în 2050.

Înființarea unei Direcții de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, instituție autonomă, organizată pe modelul DNA și DIICOT.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Textul propus pentru protocol de coaliție:

▶ Analiza legislativă pentru a clarifica problemele legale care au dus la eșecul folosirii fondurilor europene pentru împădurire din PNDR curent. Scopul este de a clarifica încadrarea legală ca păduri noi și obligațiile de administrare. Propunerea de legislație de clarificare de către Guvern și adoptarea de către coaliție în Parlament sau prin OUG.

▶ Recunoașterea legală a rolului de utilitate publică al pădurilor, dincolo de funcționalitatea lor economică și reorganizarea Romsilva pentru a corespunde acestui mandat.

▶ Proiect de lege asumat de Guvern și votat de către coaliția parlamentară pentru înființarea unei Direcții de Investigare a Infracțiunilor de Mediu (DNA-ul pădurilor)

▶ Înăsprirea sancțiunilor pentru nerealizarea obligației legale de împădurire (trecerea de la contravenție la infracțiune și sancțiuni administrative).

▶ HG de înființare a fondului special de împădurire în cadrul Administrației Fondului de Mediu, care va fi alimentat din taxele care se plătesc deja de către industria de prelucrare a lemnului și din fonduri europene (PNRR - va fi modificat draftul produs de Guvern pentru a crește bugetul pentru păduri de la 200 milioane/ani la 300 milioane pentru fiecare an).

▶ Aprobarea metodologiei prin HG

Elemente care nu pot lipsi:

Metodologia va ține cont de criteriile și obiectivele strategice: identificarea și plantarea terenurilor degradate, extinderea perdelelor forestiere, împiedicarea deșertificării etc.

Sumele strânse vor fi utilizate pentru:

▶ creșterea capacității de producție a puieților forestieri;

▶ crearea de pepiniere noi și extinderea celor existente;

▶ plantări și regenerări;

▶ extinderea perdelelor forestiere;

▶ întreținerea plantațiilor până la stadiul de masiv (trei-cinci ani).

▶ Împăduririle vor viza atât cele 135.000 ha de terenuri degradate și neproductive în proprietatea publică a Statului, cât și susținerea împăduririlor pe cele 350.000 ha de terenuri degradate și neproductive în proprietate privată.

Reforma ROMSILVA și adaptarea obiectivelor de administrare a pădurilor, integrând pe lângă rolul economic și rolul de utilitate publică al pădurilor. Reorganizarea la nivel regionala Romsilva, în unități capabile să aplice proiecte finanțabile din fonduri europene, la scară mare.

În elaborarea Planului Național Strategic (banii europeni pentru dezvoltare rurală pentru 2020 - 2027) de către Ministerul Agriculturii se vor stabili linii de finanțare dedicate pentru păduri: elaborarea unor eco-scheme pentru păduri, prin modificarea sistemului de subvenții pentru a încuraja împădurirea; flexibilizarea acordării subvenției din pilonul I pentru păduri și alocarea de bani din pilonul II mai mulți și mai bine folosiți pentru împădurire.

Măsuri conexe și urgente la care Ministerul Mediului are restanțe și care trebuie rezolvate în cadrul coaliției. USR PLUS are în programul extins prevederi pentru aceste chestiuni și propunem ca progresele să fie monitorizate la nivelul coaliției:

- ▶ Accesul public al populației (pedestru și cu bicicleta în toate tipurile de păduri)
- ▶ Oprirea exploatarei pădurilor în parcurile naționale
- ▶ Delimitarea clară a pădurilor de protecție (virgine, cvasivirgine, din parcuri naționale și rezervații, periurbane, de la limita golului alpin, din lungul cursurilor de apă și din jurul lacurilor etc.) în care tăierile sunt interzise de cele comerciale în care exploatarea trebuie eficientizată.
- ▶ Auditarea și reformarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și revenirea la implicarea societății civile interesate în administrarea ariilor protejate; Aprobarea regulamentului PN Văcărești

- ▶ Reluarea dezvoltării SUMAL

Responsabili și Buget:

MFE, Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii.

300 milioane de euro/anual – necesar estimat pentru 25.000 ha/anual - suma va fi acoperită din PNRR, prin modificarea în acest sens a planului pregătit de Guvern. Indicatorii de progres mai sus amintiți vor fi asumați de PNRR (în loc de indicator număr de puieți cum e în drat, va fi număr de ha efectiv împădurite).

Pentru DIIM, instituții responsabile sunt: Ministerul Justiției, MAI, Poliția Română, Ministerul Apelelor și Pădurilor, Garda de Mediu.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Împădurim România și combatem tăierile ilegale	Pregătire document de politică publică privind împădurirea, inclusiv mecanisme instituționale și de finanțare	Adoptare document de politică și legislație primară și secundară. Decizii de finanțare, inclusiv proiecte finanțate UE. Implementare	Implementare

7. LUPTA CU SĂRĂCIA

Programele naționale "Fiecare copil la grădiniță" și "Școală pentru toți (II)"

Creșterea numărului de copii din medii sărace care merg la grădiniță, prin dezvoltarea și extinderea programului „Fiecare Copil în Grădiniță”. Reducerea abandonului școlar prin extinderea programului „Școală pentru Toți”, de la 500 la 1.200 școli vulnerabile.

- ▶ [VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL](#)

Textul propus pentru protocol:

Acte normative necesare:

► Normelor de implementare pentru Legea nr. 49/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2015 (Legea fiecare copil la grădiniță) privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate; Modificarea legii a fost votată de Parlament în 2020 dar nu e aplicată în lipsa normelor.

► Includerea în Programul Operațional social (dacă rămâne separat) a finanțării măsurilor conexe: rechizite, îmbrăcăminte/încălțăminte pentru copiii beneficiari ai tichetului pentru grădiniță.

► Ca măsură suport, pentru reducerea abandonului în maternități, operaționalizarea măsura „kitul nou-născutului”, demarată în 2016, prin fonduri din Programul european pentru asistarea persoanelor defavorizate - preluarea acestei măsuri ca linie de finanțare în mai sus amintitul program operațional social.

Reluarea și extinderea ghidului de finanțare „Școala pentru toți”, din 2016

► Programele operaționale 2021 - 2027 propuse de actualul guvern au spart Programul Operațional Capital Uman (POCU) în programe separate pentru educație și pentru zona socială. Este o evoluție nefericită pentru că afectează exact zonele transectoriale, așa cum este lupta cu abandonul școlar. Vom negocia și reanaliza această decizie. Dacă rămâne un program integrat socio-educational, atunci vom include axa dedicată „Școală pentru toți” cu buget de 600 - 1200 milioane euro, care reia ghidul dedicat din 2016, aplicabil acum pentru 1200 de școli cele mai defavorizate (conform indicatorul dezvoltat de Guvern în 2016 cu cooperarea Human Catalyst). În cazul în care se va continua cu programe operaționale sectoriale, vom mări bugetul programului operațional educație (scăzând de la celălalt, pentru ca acest ghid să nu împărțit între două AM-uri) cu suma necesară lansării acestui program. „Școală pentru toți” este un ghid de succes, care duce fondurile acolo unde este nevoie și trebuie continuate și lărgit.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Fiecare copil la grădiniță	Normele de implementare ale legii în forma modificată și alocarea bugetară	Includerea măsurilor conexe ca axă în programul operațional social	Lansarea ghidurilor de finanțare aferente și implementarea proiectelor
Școală pentru toți II	Includerea în noile programe operaționale a unei axe dedicate integrate de 600 - 1200 milioane euro (modificarea drafturilor de programe în primele 100 de zile)		Implementarea proiectelor

Combaterea sărăciei energetice

Implementarea de proiecte și programe finanțate cu fonduri europene, care să asigure accesul tuturor românilor la energie.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Acte normative necesare:

1. Modificarea OUG 70/2011 pentru a redefini "consumatorul vulnerabil" și acordarea ajutoarelor diferențiate

2. Corelare cu L196/2016 privind venitul minim de incluziune

3. Modificare Legea 123/2012

Măsuri pe termen scurt

▶ Identificarea cazurilor de consumator vulnerabil și de sărăcie energetică care nici măcar nu sunt documentate, mai ales în comunitățile și zonele marginalizate

▶ Finalizarea Sistemului Național Informatic pentru Asistență Socială din Legea 196/2016

▶ Crearea unei grile care să determine nivelul de vulnerabilitate, sursa vulnerabilității și automat pachetul de soluții care îi sunt mai adaptate.

▶ Automatizarea sistemului prin conectarea la bazele de date de la Ministerele Finanțe, Muncă și Sanatate iar împreună cu datele colectate din teren generarea unei clasificari/calificativ și soluțiile atașate.

Protecție socială și muncă legală în domeniul serviciilor

Crearea unui cadru legal simplificat în domeniul serviciilor, prin acordarea unei forme simplificate de plată (vouchere) pentru lucrătorii sezonieri, zilieri, personalul de menaj și îngrijire. Aceste categorii vor dobândi beneficii sociale (pensie, asigurare de sănătate) și în același timp se va lărgi

baza de colectare a contribuțiilor și impozitelor.

▶ **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Propunere text pentru protocol

Completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri prin introducerea explicită a mecanismului de tichete ca formă de plată (decontabilă) pentru munca cu caracter sezonier și completarea listei cu domenii în care se poate desfășura muncă necalificată cu caracter ocazional (ex: menaj, construcții, horeca)

Completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2011 (Ordin Ministru MM din 7.04.2015)

Modificarea legii nr. 132/2019 pentru completarea și modificarea Legii nr. 52/2011

Restant (anunțat de Guvern, dar nefinalizat): pachet de măsuri de sprijin pt muncitorii sezonieri pe perioada pandemiei (anunțat inițial ca parte din Ordonanța de urgență nr. 132/2020 privind

măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor, dar omis apoi).

Instituția responsabilă: Ministerul Muncii

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Protecție socială și muncă legală în domeniul serviciilor		Pregătire și adoptare doc politică publică și legislație primară și secundară. Implementare	Implementare

Fleximuncă

Introducerea contractelor de muncă multi-flexibile, care permit angajatorilor și angajaților să decidă individual condițiile în care un angajat își desfășoară activitatea. Soluții precum munca de la distanță (telemuncă), adaptarea programului de lucru de 8 ore, comprimarea săptămânii de muncă, măsurarea rezultatelor cu indicatori de obiectiv și nu normare pe ore, job-sharing, alegerea zilelor libere, beneficii flexibile.

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

Text propus pentru protocolul coaliției:

▶ Modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 - Codul Muncii (Titlul II, Titlul III) - prin introducerea prevederilor privind contractele de muncă flexibile, flexibilizarea timpului de muncă și a timpului de odihnă, eliminarea intangibilității dreptului la concediu de odihnă cu acordul părților și în condițiile negociate de angajat și angajator

▶ Modificarea și completarea Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă

Instituția responsabilă: Ministerul Muncii

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Fleximuncă	Pregătire și adoptare doc de politică publică.	Adoptare legislație primară și secundară. Implementare	Implementare

Un loc de muncă: cea mai bună protecție socială (VMI)

Implementarea legii Venitului Minim de Incluziune care stimulează căutarea locurilor de muncă pentru că persoanele care primesc asistență socială nu mai trebuie să aleagă între un loc de muncă și păstrarea ajutorului social.

CRESC - Corpul Român de Solidaritate și Cooperare

Crearea unui sistem integrat de servicii pentru: oamenii care doresc să se implice în activități cu impact în comunitate, organizații care lucrează cu aceștia și comunitățile beneficiare. Inițiativă a Corpului Român de Solidaritate și Cooperare (CRESC).

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

Text propus pentru protocolul coaliției:

- ▶ Implementarea legii 196 / 2016. Legea a fost adoptată de Parlament, dar intrarea în vigoare este amânată în fiecare an, fără motive clare.
- ▶ Legea schimbă profund sistemul de asistență socială din România, permițând flexibilitatea între un loc de muncă și primirea asistenței (nu mai pierzi automat asistența la angajare cum este acum, ceea ce face ca multe persoane cu salarii mici să nu aibă stimulent pentru angajare). Alături de neimpozitarea salariului minim, aceasta este măsura cheie de reducere a sărăciei în România.

Vom negocia intrarea în vigoare imediată, în funcție de stadiul pregătirii infrastructurii IT necesare.

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

Text propus pentru protocolul coaliției:

Actul normativ (dacă e necesar): lege/OUG, HG, ordin de ministru

OG 26/2000 cu privire la asociații și fundații (cu modificările ulterioare, inclusiv prin acte normative conexe)

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească:

- ▶ Debirocratizarea și digitalizarea înregistrării și modificărilor aferente funcționării ONG.
- ▶ Garantarea independenței reale a ONG față de orice interes/control politic sau administrativ.
- ▶ Încurajarea și protejarea libertății de asociere.
- ▶ Îmbunătățirea colaborării între serviciile pu-

blice și societatea civilă pentru obiective comune la nivel comunitar.

Acțiuni instituții

Programul poate fi gestionat prin următoarele opțiuni:

- ▶ preluarea de către Agenția Națională pentru Programe Comunitare în Domeniul Educației și Formării Profesionale (ANPCDEFP) (care gestionează Corpul European de Solidaritate sau Erasmus+ în România), preluând rapid procedurile de implementare deja existente;
- ▶ desemnarea unui operator de program din cadrul societății civile, prin organizarea unui concurs public (similar cu procesul folosit în cadrul Granturilor norvegiene și elvețiene);

Există posibilitatea folosirii ambelor opțiuni, prin coordonarea de către ANPCDEFP și desemnarea în subsidiar a unui operator/consorțiu pentru gestiunea componentelor Programului.

Alocare bugetară:

Pentru 2021-2024 buget estimativ 100 milioane de euro din cadrul PNRR.

Bugetul va fi alocat cu o progresie aritmetică, pentru a asigura absorbția fondurilor cu

impact maxim, după cum urmează: 10/20/30/40 milioane de euro pentru primul/al doilea/al treilea, respectiv al patrulea an.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
CRESC - Corpul Român de Solidaritate și Cooperare		Pregătire și adoptare document de politică publică și legislație primară și secundară.	Implementare

8. CALITATE A VIEȚII

Internet pentru toți

Asigurarea accesului tuturor românilor la internet de mare viteză și alfabetizare digitală, nevoi devenite esențiale în orice aspect al vieții, inclusiv sănătate, educație și muncă.

▶ VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL

Text propus pentru protocol:

Asigurarea accesului tuturor românilor la internet de mare viteză și alfabetizare digitală, nevoi devenite esențiale în orice aspect al vieții, inclusiv sănătate, educație și muncă.

a) Actul normativ de modificat:

- ▶ Legea nr. 51/2006, în urma unei ample dezba-

teri publice și cu operatorii

b) Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească din acest act:

▶ Acoperirea peste 96% cu internet NGN a populației din România.

▶ Generalizarea și facilitarea accesului la servicii de telemedicină în mediul rural, acordând prioritate comunităților vulnerabile și celor aflate la distanțe mari față de spitalele județene.

▶ Generalizarea și facilitarea accesului la învățământul online în mediul rural și la resurse educaționale deschise.

▶ Facilitarea dezvoltării competențelor digitale în rândul populației din zone vulnerabile.

c) Acțiuni instituții:

▶ ANCOM: proiecte dedicate de extindere a rețelei, prin operatori privați

▶ Sprijin național pentru fiecare localitate astfel încât în măcar un loc public, dotat și cu prize, să fie acces gratuit la Wifi, astfel încât cei care nu își

permit accesul acasă să se poată conecta acolo. Această măsură este și parte din programul cadru de priorități USR-PLUS pentru dezvoltarea locală.

▶ Dotarea bibliotecilor publice , inclusiv cele școlare, cu infrastructură TIC modernă și acces la internet și organizarea unor cursuri și sistem de asistență pentru alfabetizare digitală și a adulților (Program de Interes Național prin Ministerul Educației și Cercetării)

d) alocare bugetara

▶ Facilitatea de Redresare și Reziliență (Next Generation EU): Proiect integrat pe Pilonii Transformare Digitală, Coeziune Socială, Garanția pentru Copii;

▶ Viitorul Program Operațional Regional, Axa Prioritara 7 - „Digitalizare în educație”;

▶ Viitorul Program Operațional Sănătate, Axa Prioritară 6 - „Digitalizarea sistemului medical”;

▶ InvestEU: Axa 4 - Dezvoltarea infrastructurii de conectivitate digitală pentru creșterea accesului și a calității, în special în zonele rurale și periferice

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Internet pentru toți		Pregătire și adoptare doc de politică publică și modificarea legislație primară și secundară. Decizii privind finanțarea - adaptare programe cu finanțare UE	Implementare

Un viitor pentru cultura independentă

Ajutor de stat pentru operatorii culturali din sectorul independent-privat, în condițiile suspendării activității acestora pe termen nedefinit. Sprijin pentru relansarea producției culturale în condițiile revenirii treptate a publicului la evenimentele cu prezență fizică.

► **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru protocol

Transpunere Angajament „Un viitor pentru cultura independentă”

Ordin de ministru pentru o schemă de minimis cu mai multe linii de măsuri (adresate administratorilor de spații culturale; operatorilor activi în domeniul educației și intervenției prin cultură; creșterii capacității digitale a operatorilor culturali) SAU două scheme diferite, mai flexibile, una destinată creșterii sustenabilității operaționale și alta destinată educației prin cultură și creșterii ofertei cul-

turale în zonele defavorizate din acest punct de vedere. Schemele de ajutor de minimis se aprobă prin ordin al ministrului.

Amendarea OUG 30/2020 în așa fel încât categoriile de lucrători culturali să poată primi o indemnizație în completarea veniturilor din activitatea culturală până la concurența salariului mediu brut pe economie.

Notă: Guvernul a anunțat o schemă de ajutor de stat setată pe susținerea organizatorilor de evenimente care vând bilete, care e contestată. Vom negocia modificarea schemei în sensul arătat mai sus.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Un viitor pentru cultura independentă	Ordin de ministru Modificare OUG		

Aducem sportul înapoi în școală

Educație pentru și prin sport prin creșterea rolului formativ - educațional al sportului în școală. Regândirea orelor de educație fizică și încurajarea competițiilor școlare.

► **VEZI ANGAJAMENTUL INTEGRAL**

Text propus pentru protocol

Modificarea și completarea Legii nr. 69/2000 a educației fizice și sportului prin introducerea educației fizice în ciclul preșcolar și a normei privind numărul minim de ore de educație fizică prevăzute în planurile de învățământ în conformitate cu curriculumul stabilit de MEC și MTS.

Modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011

Stimularea activităților extracurriculare pentru creșterea interesului copiilor de vârstă preșcolară și a elevilor pentru educație fizică și sport, inclusiv prin sistem de burse sportive

Instituția responsabilă: Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Tineretului și Sportului

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Aducem sportul înapoi în școală		Pregătire și adoptare doc de politică și modificare legislație primară și secundară.	Implementare

Sate cu arhitectură tradițională protejată și pusă în valoare

Program de recuperare a clădirilor de locuit cu valoare culturală din mediul rural prin acordarea unor granturi nerambursabile de 25.000 euro, ne propunem ca în primul an de implementare să asigurăm restaurarea de calitate a până la 300 de locuințe aflate în mediul rural.

Text propus pentru protocol

Actul normativ (dacă e necesar): lege/OUG, HG, ordin de ministru

Hotărâre de Guvern privind acordarea de sprijin financiar din fonduri nerambursabile pentru restaurarea imobilelor clădiri de locuit cu valoare culturală din zone rurale recunoscute pentru tradiția

arhitecturală specifică.

Calendar anual:

- ▶ **Etapă de formare** a potențialilor beneficiari cu privire la standardele de calitate pe care trebuie să le urmărească proiectele vizate prin cererile de finanțare;
- ▶ **Etapă de selecție și finanțare** a proiectelor eligibile;
- ▶ **Etapă de implementare** pe parcursul căreia se asigură monitorizarea lucrărilor cu ajutorul specialiștilor în domeniul reabilitării patrimoniului construit, proveniți din profesiile și mediul academic de specialitate, precum și cei furnizați de ONG-urile cu activitate în domeniu.

Acțiuni instituții

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Culturii, Ministerul Educației și Cercetării. Programul este asigurat în baza unui protocol de colaborare între MADR, MC și MEC, cu concursul departamentelor pentru patrimoniu din cadrul ministerelor, al Institutului Național al Patrimoniului, al deconcentratelor și al universităților de profil (domeniul arhitecturii, construcțiilor și el protejării patrimoniului cultural).

Alocare bugetară (din viitorul Plan Național Strategic)

Aproximativ **10 milioane de euro** pentru:

- ▶ formarea beneficiarilor și monitorizarea implementării proiectului - 2,5 milioane de euro;
- ▶ măsură de sprijin - 7,5 milioane de euro, ast-

fel: 300 de granturi anuale în valoare de 25.000 euro fiecare; cofinanțarea beneficiarului de minim 10% și valoarea totală a proiectului depus spre finanțare de maxim 35.000 euro.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Sate cu arhitectură tradițională protejată și puse în valoare	Includerea în draf-tul Programului Național Strategic a unei linii de finanțate dedicate	Pregătire și adopta-re doc de politică și modificare legislație primară și secunda-ră. Decizii privind finanțarea	Implementare

Democrație și presă liberă în Republica Moldova

Text propus pentru protocol

Actul normativ: lege organică promovată de Guvern sau de majoritatea parlamentară în Parlament

Elemente esențiale care nu trebuie să lipsească din acest act:

- ▶ Obiectivul actului normativ este crearea unui Fond permanent pentru Democrație în Republica Moldova care să sprijine dezvoltarea societății civile și a presei libere.
- ▶ În ceea ce privește libertatea presei, Republica

Moldova este departe de a avea o mass-media liberă de influențe politice, iar concentrarea în continuare a piețelor de media și publicitate în mâinile actorilor politici este un subiect constant de îngrijorare.

- ▶ Crearea acestui Fond permanent va permite canalizarea sprijinului pentru societatea civilă și pentru mass media și o utilizare transparentă și coerentă a resurselor pentru susținerea integrării europene. Acest fond va permite atât cofinanțarea proiectelor aprobate de către Comisia Europeană sau alți parteneri europeni și internaționali de încredere, cât și realizarea unor proiecte în parteneriat cu organizații ale societății civile sau platforme media independente din România.

Acțiuni instituții Alocare financiară dedicată de către Ministerul de Finanțe în bugetul general MAE, sublinia Agenției Române pentru Cooperare Internațională pentru Dezvoltare (Ro-Aid)

Alocare bugetară și când (dacă e cazul): suma propusă pentru început: 1 mil EUR/ an, pentru o perioadă -pilot, cu posibilitatea de a extinde resursele alocate în funcție de solicitări și succesul unor proiecte.

Denumire	Termen Scurt - primele 100 de zile	Termen Mediu - primul an	Termen Lung - 2-4 ani
Democrație și presă liberă în Republica Moldova	.	Pregătirea și adoptare doc de politică și modificare legislație primară și secundară. Decizii privind finanțarea	Implementare

II. Propuneri privind organizarea executivului:

Administrația centrală românească funcționează fragmentat și fără a urmări obiective globale de politici publice - ministerele se blochează între ele în procesul de avizare și efectul de tunel face ravagii în funcționare (fiecare minister / agenție se ocupă și își apără cu ferocitate o bucată mică de putere administrativă). Obiective de politici sunt ratate și nimeni nu răspunde.

Efectele pentru dezvoltarea României sunt dramatice și câteva exemple trebuie amintite: Rezolvarea abandonului școlar este pasată de ani buni între Ministerele Educației și Muncii / Problema evoluției spre mașini electrice a fost pasată ani buni între Ministerele Transportului, Mediului și al Energiei / Proiectele de infrastructură sunt dezvoltate de Ministerul Transporturilor în timp ce Ministerul Mediului face planuri de administrare ecologică în aceleași zone, iar Ministerul Fondurilor Europene rămâne cu banii de infrastructură necheltuiți. Etc etc etc.

Asemenea exemple pot fi găsite permanent: structura rămasă în urmă și fragmentată a guvernului este ea însăși o problemă pentru modernizarea României. Eșalonul politic preia de obicei luptele meschine de apărare a teritoriului administrativ, dată fiind necunoașterea guvernării moderne.

Propunem ca guvernul să devină funcțional organizând ministerele sub formă de clustere, în jurul unui obiectiv mare de politici. Nu am inclus o formă de organizare pe ministere, ci linii funcționale de activitate, care pot fi grupate într-o logică funcțională și ca urmare a negocierilor din coaliție de guvernare.

Structura este: Cluster I

“România puternică și credibilă”

Linii de activitate:

- ▶ Externe (include Diaspora)
- ▶ Interne
- ▶ Justiție
- ▶ Apărare

Cluster II

“România modernă și verde”

- ▶ Dezvoltare și investiții publice

(include fonduri europene, care nu sunt o activitate în sine, ci o sursă de fonduri pentru dezvoltare)

- ▶ Cercetare, inovare,
- ▶ Antreprenoriat și adaptare economică
- ▶ Tehnologiile viitorului
- ▶ Infrastructură
- ▶ Finanțe
- ▶ Gestionarea avutului public (companii de stat și alte active)
- ▶ Agricultură și spațiul rural
- ▶ Mediu
- ▶ Tranziție energetică
- ▶ Turism

Cluster III

“România bună cu toți cetățenii ei”

- ▶ Politici Sociale
- ▶ Relații de muncă și politici de angajare
- ▶ Sănătate
- ▶ Educație

- ▶ Cultură
- ▶ Cetățenie activă și tineret
- ▶ Sport

Cluster IV

Buna Guvernare – coordonarea politicilor transversale de la centrul guvernului

- ▶ Cancelaria Guvernului
- ▶ Secretariatul General al Guvernului

Care îndeplinesc (ar trebui să) următoarele funcții:

- Reforma administrației și funcției publice (și funcția de coordonare a administrației),
- Achiziții publice
- Transparență instituțională
- Coordonare politici europene
- Digitalizarea statului și a relației cu cetățenii - E@Romania
- Coordonare agenții guvernamentale
- Coordonarea procesului de avizare interministerială
- Coordonarea activităților transversale privind fondurile europene (acreditare, certificare, programare).
- Coordonare activități pentru Diaspora

Structura guvernului trebuie să urmeze această logică funcțională, prin gruparea funcțiilor în ministere și gruparea ministerelor în clustere, astfel încât să asigurăm o guvernare modernă, capabilă să implementeze politici publice și să urmărească obiectivele asumate – care în sine sunt transectoriale în lumea de azi. Fără o restructurare funcțională, orice coaliție de guvernare va fi blocată de gândirea de tunel a birocrăției guvernamentale, care are timp și care va alimenta conflicte politice, pentru că un eșichier politic dezbinat o ajută la apărarea teritoriului administrativ. Cu alte cuvinte, USR PLUS propune PNL să ne concentrăm pe obiective de policy și să restructurăm funcțional aparatul guvernamental, urmând să negociem și asumăm politic obiectivele noastre

pe care le dictăm birocrăției. Dacă nu vom face asta, vom prelua și aduce în interiorul coaliției conflictele și competiția dintre ministere, care își văd fiecare agenda îngustă de control administrativ – o problemă care a măcinat toate precedentele coaliții de guvernare din România.

În ce privește mandatele obținute de USR PLUS în executiv, vom creiona mandate de guvernare prin scrisori de mandat semnate de co-președinții USR PLUS și aprobate de forurile statutare ale Alianței pentru participanții noștri în executiv: miniștri, secretari de stat, conducători de agenții guvernamentale.